

# การประยุกต์ใช้หลักธรรมาภิบาลในการบริหารงานของศูนย์ปฏิบัติการต่อต้านการทุจริต

## สำนักงานป้องกันและปราบปรามการฟอกเงิน<sup>1</sup>

### The application of good governance in the administration of the Anti-Corruption Operation Center Anti-Money Laundering Office

นัชชา ศุภฤกษ์โอฬาร<sup>2</sup>

ผู้ช่วยศาสตราจารย์กานต์ บุณยะกาญจน<sup>3</sup>

#### บทคัดย่อ

การวิจัยเรื่อง “การประยุกต์ใช้หลักธรรมาภิบาลในการบริหารงานของศูนย์ปฏิบัติการต่อต้านการทุจริต สำนักงานป้องกันและปราบปรามการฟอกเงิน” โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อ (1) เพื่อศึกษาการประยุกต์ใช้หลักธรรมาภิบาลในการบริหารงานของศูนย์ปฏิบัติการต่อต้านการทุจริต สำนักงานป้องกันและปราบปรามการฟอกเงิน (2) เพื่อศึกษาปัญหาและอุปสรรคในการประยุกต์ใช้หลักธรรมาภิบาลในการบริหารงานของ ศูนย์ปฏิบัติการต่อต้านการทุจริต สำนักงานป้องกันและปราบปรามการฟอกเงิน (3) เพื่อศึกษาแนวทางแก้ไขปัญหาและอุปสรรคในการประยุกต์ใช้หลักธรรมาภิบาลในการบริหารงานของ ศูนย์ปฏิบัติการต่อต้านการทุจริต สำนักงานป้องกันและปราบปรามการฟอกเงิน การวิจัยครั้งนี้เป็นการวิจัยเชิงคุณภาพ (Qualitative Research) ผู้วิจัยได้ศึกษาและวิเคราะห์ข้อมูลจากเอกสารหรือการวิจัยเชิงเอกสาร (Documentary Research) โดยเก็บรวบรวมข้อมูลจากเอกสารของทางราชการ ตำรา เอกสารคู่มือ บทความ รายงานการวิจัย วิทยานิพนธ์ กฎหมายและระเบียบที่เกี่ยวข้อง และการเก็บข้อมูลภาคสนาม (Field Research) โดยใช้วิธีการสังเกตแบบไม่มีส่วนร่วม (Non-Participant Observation) การสัมภาษณ์เชิงลึก (In-depth Interview) โดยใช้คำถามแบบกึ่งโครงสร้าง (Semi-Structured) มีลักษณะสัมภาษณ์แบบไม่เป็นทางการ เป็นการเลือกกลุ่มตัวอย่างผู้ให้ข้อมูลสำคัญ จำนวน 5 คน

ผลการศึกษาพบว่า (1) การประยุกต์ใช้หลักธรรมาภิบาลในการบริหารงานของศูนย์ปฏิบัติการต่อต้านการทุจริต สำนักงานป้องกันและปราบปรามการฟอกเงิน โดยภาพรวมมีการนำหลักธรรมาภิบาลทั้ง 6 หลักมาประยุกต์ใช้เพื่อขับเคลื่อนในการป้องกันและแก้ไขปัญหาทุจริต เมื่อพิจารณาเป็นราย 6 ด้าน พบว่า ด้านหลักนิติธรรม คือ เจ้าหน้าที่ปฏิบัติตามกฎระเบียบ ข้อบังคับ ของหน่วยงานและข้อกำหนดจรรยาบรรณ ด้านหลักคุณธรรม คือ เจ้าหน้าที่ปฏิบัติหน้าที่ยึดมั่นในหลักคุณธรรม

<sup>1</sup> บทความเรียงจากการศึกษาอิสระเรื่อง “การประยุกต์ใช้หลักธรรมาภิบาลในการบริหารงานของศูนย์ปฏิบัติการต่อต้านการทุจริต สำนักงานป้องกันและปราบปรามการฟอกเงิน” ซึ่งได้ผ่านการสอบเรียบร้อยแล้วโดยมีอาจารย์ที่ปรึกษา คือ ผู้ช่วยศาสตราจารย์กานต์ บุณยะกาญจน

<sup>2</sup> นักศึกษาปริญญาโท โครงการหลักสูตรรัฐศาสตรมหาบัณฑิต (กลุ่มวิชาสหวิทยาการเพื่อการพัฒนาท้องถิ่น) มหาวิทยาลัยรามคำแหง

<sup>3</sup> อาจารย์ที่ปรึกษาการศึกษาอิสระ

ศีลธรรม ประพฤติตนอย่างเหมาะสม ด้านหลักความโปร่งใส คือ เจ้าหน้าที่ปฏิบัติหน้าที่โดยโปร่งใส ตรวจสอบได้และเปิดเผย ข้อมูลข่าวสารของราชการที่เป็นประโยชน์และเชื่อถือได้ ด้านหลักการมีส่วนร่วม คือ เจ้าหน้าที่มีส่วนร่วมในการเสนอปัญหา ข้อเสนอแนะและเปิดโอกาสให้ประชาชนได้ร่วมแสดงความคิดเห็น ด้านหลักความรับผิดชอบ คือ เจ้าหน้าที่ปฏิบัติหน้าที่ยึดหลักความรับผิดชอบต่อเป็นสำคัญ ด้านหลักความคุ้มค่า คือ เจ้าหน้าที่ใช้ทรัพยากรที่มีอยู่อย่างประหยัดและคุ้มค่า (2) ปัญหาและอุปสรรคในการประยุกต์ใช้หลักธรรมาภิบาลในการบริหารงานของศูนย์ปฏิบัติการต่อต้านการทุจริต สำนักงานป้องกันและปราบปรามการฟอกเงิน พบว่า เป็นศูนย์ที่มีการจัดตั้งที่มีระยะเวลาไม่นาน มีอัตรากำลังเจ้าหน้าที่ในการปฏิบัติงานน้อย จึงทำให้การขับเคลื่อนการดำเนินงานไม่มีความราบรื่นเท่าที่ควร ทำให้ไม่มีการสร้างแรงจูงใจและการวางแผนทางการนำหลักธรรมาภิบาลมาประยุกต์ใช้ไม่ชัดเจน ไม่เด่นชัดหรือไม่เป็นรูปธรรมเท่าที่ควร (3) แนวทางแก้ไขปัญหาและอุปสรรคในการประยุกต์ใช้หลักธรรมาภิบาลในการบริหารงานของศูนย์ปฏิบัติการต่อต้านการทุจริต สำนักงานป้องกันและปราบปรามการฟอกเงิน พบว่า ควรมีการขยายอัตรากำลังเพิ่มเพื่อกระจายการปฏิบัติหน้าที่ให้ทั่วถึง ผู้บังคับบัญชามีนโยบายที่ชัดเจนเพื่อขับเคลื่อนการดำเนินงานให้มีประสิทธิภาพเพิ่มการจัดกิจกรรมเพื่อกระตุ้น ปลุกจิตสำนึกและมีความรู้ความเข้าใจเกี่ยวกับธรรมาภิบาลมากยิ่งขึ้น

**คำสำคัญ :** ธรรมาภิบาล, หลักนิติธรรม, หลักคุณธรรม, หลักความโปร่งใส, หลักการมีส่วนร่วม, หลักความรับผิดชอบต่อ, หลักความคุ้มค่า

## 1. บทนำ

ปัจจุบันประเทศไทยต้องเผชิญกับการเปลี่ยนแปลงของโลก ทั้งการเจริญเติบโตของเทคโนโลยีที่หลากหลาย ส่งผลกระทบในแง่ของเศรษฐกิจ สังคม การเมืองและการปกครอง ซึ่งการเปลี่ยนแปลงที่มีความรวดเร็วและซับซ้อนนั้น อาจเป็นทั้งโอกาสและความเสี่ยงต่อการพัฒนาประเทศ โดยเฉพาะความเสี่ยงของปัญหาการทุจริตที่นับวันได้ทวีความรุนแรงมากยิ่งขึ้น ซึ่งบทบาทของภาครัฐและส่วนราชการจึงมีความสำคัญอย่างมากเพราะอาจจะเป็นโอกาสในการใช้อำนาจในหน้าที่เพื่อแสวงหาผลประโยชน์ส่วนตัว รวมไปถึงส่วนราชการที่มีอำนาจหน้าที่ในการบังคับใช้กฎหมายจะต้องมีความถูกต้อง เที่ยงธรรม โปร่งใสและสามารถตรวจสอบได้มีการปรับปรุงระบบราชการให้มีประสิทธิภาพเพื่อรองรับการเปลี่ยนแปลงของโลก นำไปสู่การสร้างระบบการบริหารจัดการที่ดีเพื่อสร้างความเข้มแข็งให้กับประเทศชาติ โดยเป็นกระบวนการที่ปราศจากการทุจริต อาศัยหลักการมีส่วนร่วม ร่วมกันบริหารจัดการ ร่วมกันรับผิดชอบ แก้ปัญหา เพื่อความมั่นคง ความสงบ สันติสุข มีการพัฒนาที่ยั่งยืนและก้าวไกล

สำนักงานป้องกันและปราบปรามการฟอกเงิน หรือ สำนักงาน ป.ง. เป็นหน่วยงานของรัฐซึ่งมีหน้าที่และอำนาจในการวางหลักเกณฑ์เป็นหน่วยงานตรวจสอบวิเคราะห์ข้อมูลทางการเงิน วางหลักเกณฑ์ (Regulator) และดูแลให้มีการปฏิบัติตามกฎหมายว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการฟอกเงิน

บทบาทของสำนักงาน ป.ง. จะเป็นการศึกษาหามาตรการในการป้องกันและปราบปรามการฟอกเงิน มีคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการฟอกเงิน (คณะกรรมการ ป.ง.) ที่มีบทบาทสำคัญในการใช้มาตรการทางกฎหมาย

อีกทั้งสำนักงาน ปปง. ยังมีการตรวจสอบและดำเนินการเกี่ยวกับธุรกรรมหรือทรัพย์สินที่เกี่ยวข้องกับการกระทำความผิดฟอกเงิน ตามมติของคณะกรรมการธุรกรรม ตลอดจนดูแลให้ผู้มีส่วนเกี่ยวข้องปฏิบัติตามกฎหมายว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการฟอกเงิน และสำนักงาน ปปง. จัดตั้งขึ้นตามพระราชบัญญัติป้องกันและปราบปรามการฟอกเงิน พ.ศ. 2542 มีเลขาธิการ ปปง. เป็นข้าราชการพลเรือนสามัญ ซึ่งพระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัวทรงพระกรุณาโปรดเกล้าฯ แต่งตั้งขึ้นตามคำแนะนำของคณะรัฐมนตรีและได้รับความเห็นชอบจากสภาผู้แทนราษฎรและวุฒิสภา ทำหน้าที่ควบคุมดูแลโดยทั่วไปซึ่งราชการของสำนักงาน และเป็นผู้บังคับบัญชาข้าราชการในสำนักงาน และรองเลขาธิการเป็นผู้ช่วยสั่งและปฏิบัติราชการ

อำนาจหน้าที่ของสำนักงาน ปปง. ในการดำเนินการให้เป็นไปตามมติของคณะกรรมการธุรกรรมและปฏิบัติงานธุรการอื่น มีการรับรายงานการทำธุรกรรมและแจ้งตอบการรับรายงาน รวมทั้ง การรับรายงานและข้อมูลเกี่ยวกับการทำธุรกรรมที่ได้มาโดยทางอื่น มีการรับหรือส่งรายงานหรือข้อมูลเพื่อปฏิบัติตามพระราชบัญญัตินี้หรือกฎหมายอื่น หรือตามข้อตกลงที่ได้จัดทำขึ้นระหว่างหน่วยงานในประเทศหรือต่างประเทศ กำหนดแนวทางปฏิบัติ กำกับ ตรวจสอบ และประเมินผลการปฏิบัติตามพระราชบัญญัตินี้ของผู้มีหน้าที่รายงานการทำธุรกรรมต่อสำนักงานตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และแนวปฏิบัติตามระเบียบที่คณะกรรมการกำหนด ประเมินความเสี่ยงระดับชาติที่เกี่ยวกับการฟอกเงินหรือ การสนับสนุนทางการเงินแก่การก่อการร้ายเพื่อจัดทำนโยบายและกำหนดยุทธศาสตร์ด้านการป้องกันและปราบปราม การฟอกเงินและการต่อต้านการสนับสนุนทางการเงินแก่การก่อการร้าย เสนอต่อคณะกรรมการและคณะรัฐมนตรี รวมทั้งส่งเสริมความร่วมมือของประชาชนเกี่ยวกับ การให้ข้อมูลข่าวสารเพื่อการป้องกันและปราบปรามการฟอกเงินและการต่อต้านการสนับสนุนทางการเงินแก่การก่อการร้าย เก็บรวบรวมข้อมูล สถิติ ตรวจสอบ และติดตามประเมินผลการดำเนินการตามพระราชบัญญัตินี้ และวิเคราะห์รายงานหรือข้อมูลต่างๆ เกี่ยวกับการทำธุรกรรม และประเมินความเสี่ยงที่เกี่ยวกับการฟอกเงินหรือการสนับสนุนทางการเงินแก่การก่อการร้าย เก็บรวบรวมพยานหลักฐานเพื่อดำเนินคดีกับผู้กระทำความผิดตามพระราชบัญญัตินี้ จัดให้มีโครงการที่เกี่ยวกับการเผยแพร่ความรู้ การให้การศึกษา และฝึกอบรมในด้านต่างๆ ที่เกี่ยวกับการดำเนินการตามพระราชบัญญัตินี้ หรือช่วยเหลือหรือสนับสนุนทั้งภาครัฐและภาคเอกชนให้มีการจัดโครงการดังกล่าว ปฏิบัติการอื่นตามพระราชบัญญัตินี้หรือตามกฎหมายอื่น วิสัยทัศน์ของสำนักงาน ปปง. คือ เป็นมืออาชีพด้านการป้องกันและปราบปรามการฟอกเงินภายใต้หลักธรรมาภิบาลและมีมาตรฐานสากล โดยเป้าหมายขององค์การคือมีสัมฤทธิ์ผลในการปฏิบัติงานด้านการป้องกันและปราบปรามการฟอกเงินและการต่อต้านการสนับสนุนทางการเงินแก่การก่อการร้ายและการแพร่ขยายอาชญากรรมที่มีอาชญาภาพทำลายล้างสูงที่ผ่านการประเมินมาตรฐานสากลและหน่วยงานทั้งในประเทศและต่างประเทศ รวมทั้งภาคประชาชนมีความเชื่อมั่น ยอมรับการปฏิบัติงานของสำนักงาน ปปง. โดยพันธกิจของสำนักงาน ปปง. จะมีการประเมินและจัดการความเสี่ยงด้านการฟอกเงิน การสนับสนุนทางการเงินแก่การก่อการร้าย และการสนับสนุนทางการเงินแก่การแพร่ขยายอาชญากรรมที่มีอาชญาภาพทำลายล้างสูง การกำหนดนโยบายและมาตรการให้สอดคล้องกับมาตรฐานสากล มีการบังคับใช้กฎหมายอย่างมีประสิทธิภาพเป็นที่ยอมรับ รวมถึงพัฒนาระบบบริหารจัดการทรัพย์สินให้มีประสิทธิภาพและเกิดประโยชน์สูงสุด การประสานและบูรณาการความร่วมมือและสร้างเครือข่ายกับองค์กรหรือหน่วยงานภาครัฐและเอกชนทั้งในและต่างประเทศและพัฒนาระบบเทคโนโลยีสารสนเทศเพื่อสนับสนุนการปฏิบัติงาน รองรับรัฐบาลดิจิทัลและเสริมสร้างองค์ความรู้เพื่อพัฒนาศักยภาพบุคลากรและศึกษาวิจัยเกี่ยวกับภัยคุกคามและความเสี่ยงใหม่ๆ เพื่อใช้ประกอบการกำหนดนโยบายและมาตรการที่เหมาะสม จึงมีค่านิยมหลัก ประกอบด้วย กล้าหาญ (Courage) คือ กล้าคิด กล้าทำ กล้าพูดในสิ่งที่ถูกต้อง ถูกกาลเทศะ โดยไม่หวั่นเกรงต่ออิทธิพลใดๆ ซื่อสัตย์ (Honesty) คือ สุจริต ยึดมั่นในความถูกต้อง ปฏิบัติหน้าที่ด้วยความซื่อตรง ยุติธรรม (Justice) คือ ปฏิบัติหน้าที่ด้วยความเที่ยงธรรม

เสมอภาค ปราศจากอคติ สามัคคี (Harmony) คือ ร่วมแรงร่วมใจอันเป็นอันหนึ่งอันเดียวกัน ช่วยเหลือแบ่งปันยอมรับความคิดเห็นที่แตกต่าง เพื่อให้เกิดการทำงานร่วมกันอย่างสร้างสรรค์ และ ใฝ่เรียนรู้ (Eager to Learn) คือ กระตือรือร้นในการศึกษาหาความรู้ ปรับปรุงในสิ่งที่มีอยู่เดิม เพิ่มเติมองค์ความรู้อย่างต่อเนื่อง (สำนักงานป้องกันและปราบปรามการฟอกเงิน <https://www.amlo.go.th/index.php/th/#> ค้นเมื่อวันที่ 2 ตุลาคม 2565)

สำนักงาน ป.ง. จึงเป็นหน่วยงานที่ต้องบังคับใช้กฎหมายเพื่อป้องกันและปราบปรามการกระทำความผิดฐานฟอกเงิน ที่มีกระบวนการทำงานที่ถูกต้อง ซอธรรม และเจ้าหน้าที่ในหน่วยงานจะต้องปฏิบัติหน้าที่ด้วยความสุจริตเที่ยงธรรมและมีความโปร่งใส ประชาชนตรวจสอบได้ ทั้งการแสดงความคิดเห็น การร้องเรียนและแจ้งเบาะแสการกระทำความผิดของเจ้าหน้าที่ เพื่อให้ประชาชนเกิดความตระหนักและ การมีส่วนร่วมในการขับเคลื่อน บูรณาการการแก้ไขปัญหาการทุจริต ประกอบกับรัฐบาลได้มีการปลูกฝังค่านิยมในเรื่องของจริยธรรม คุณธรรมและจิตสำนึกของการรักษาคำสัตย์ศรีความ เป็นข้าราชการและความซื่อสัตย์สุจริตพร้อมกับการบริหารจัดการภาครัฐเพื่อป้องกันและปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบของเจ้าหน้าที่ของรัฐทุกระดับอย่างเคร่งครัดให้มีประสิทธิภาพ รัฐบาลจึงมีนโยบายด้านการส่งเสริมการบริหารราชการแผ่นดินที่มีธรรมาภิบาลและการป้องกันและปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบในภาครัฐ และ ยุทธศาสตร์ชาติว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริตภาครัฐ พ.ศ. 2552 – 2555 ที่มีวัตถุประสงค์ มุ่งส่งเสริม เสริมสร้าง จิตสำนึกและค่านิยมให้แก่หน่วยงานภาครัฐบริหารงานตามหลักธรรมาภิบาล มีทัศนคติ วิสัยทัศน์ ในการร่วมกันแก้ไขและรับผิดชอบต่อปัญหาการทุจริตและประพฤติ มิชอบภาครัฐ รวมทั้งการรณรงค์ เผยแพร่ ประชาสัมพันธ์ ให้ทุกภาคส่วนมีวินัย เคารพกฎหมาย กฎ และระเบียบ ที่จะเป็นกลไก ในการพัฒนา การแก้ไขปัญหา ตลอดจนเป็นการวางรากฐานในการป้องกันและปราบปรามการทุจริตภาครัฐได้อย่างมีประสิทธิภาพ มุ่งประสานความร่วมมือระหว่างหน่วยงานภาครัฐกับ ทุกภาคส่วนในการป้องกันและปราบปรามการทุจริตภาครัฐ ส่งเสริมบทบาทและการมีส่วนร่วมของภาคประชาชนในการติดตาม ตรวจสอบการทุจริตหรือประพฤติมิชอบในภาครัฐ เสริมสร้างและพัฒนาเครือข่ายภาคประชาชนให้เป็นกลไกในการตรวจสอบ ถ่วงดุล รวมถึงการสร้างหลักประกันความปลอดภัยในการแจ้งข้อมูลหรือเบาะแสในการป้องกันและปราบปรามการทุจริต มุ่งพัฒนาระบบและกลไกในการตรวจสอบ ควบคุม และถ่วงดุลการใช้อำนาจให้เหมาะสม ชัดเจน และมีประสิทธิภาพ สร้างกลไกความร่วมมือระหว่างหน่วยงานภาครัฐกับภาคเอกชนให้มีศักยภาพในการป้องกันและปราบปรามการทุจริต ปรับปรุง แก้ไข และพัฒนากฎหมายที่เอื้อประโยชน์ต่อการทุจริตหรือเป็นอุปสรรคต่อการป้องกันและปราบปรามการทุจริตภาครัฐให้มีประสิทธิภาพ เสริมสร้างประสิทธิภาพในการคุ้มครองพยานอย่างเป็นระบบและต่อเนื่อง ส่งเสริมความร่วมมือด้านการป้องกันและปราบปรามการทุจริตกับองค์กรอื่นระหว่างประเทศ มุ่งพัฒนาสมรรถนะและขีดความสามารถเจ้าหน้าที่ของรัฐในการป้องกันและปราบปรามการทุจริตภาครัฐให้สัมฤทธิ์ผลได้อย่างมีประสิทธิภาพ เพื่อแก้ไขสภาพปัญหาการทุจริตให้เป็นระบบอย่างต่อเนื่อง สร้างมาตรฐานทางวิชาชีพให้สามารถร่วมมือหรือประสานการปฏิบัติกับองค์กรทุกภาคส่วน รวมถึงองค์กรอื่นระหว่างประเทศ

เนื่องจาก ปัญหาการทุจริตได้ทวีความรุนแรงมากขึ้น โดยเฉพาะการทุจริตในแวดวงราชการที่เจ้าหน้าที่ของรัฐอาจมีการใช้อำนาจในทางทุจริตได้ ซึ่งสำนักงาน ป.ง. ได้ตระหนักถึงความสำคัญในกรณีเรื่องการร้องเรียนจากประชาชนถึงเจ้าหน้าที่ในสำนักงาน ป.ง. ที่ปฏิบัติหน้าที่โดยใช้อำนาจไปในทางทุจริต และนำมาซึ่งกระบวนการตั้งคณะกรรมการสอบสวนข้อเท็จจริง นำตัวผู้กระทำผิดมาลงโทษตามกฎหมาย ทั้งนี้ สำนักงาน ป.ง. จึงให้ความสำคัญกับประชาชนที่ให้ความร่วมมือในการขับเคลื่อนการต่อต้านการทุจริตและเป็นไปตามนโยบายของรัฐบาล สำนักงาน ป.ง. จึงจัดตั้งศูนย์ปฏิบัติการต่อต้านการทุจริต สำนักงาน ป.ง. ขึ้นเพื่อบูรณาการและขับเคลื่อนการป้องกันและปราบปรามการทุจริต ส่งเสริมคุ้มครองจริยธรรมใน

สำนักงาน ปปง. และเป็นไปตามหลักการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี ประกอบกับศูนย์ปฏิบัติการต่อต้าน การทุจริต สำนักงาน ปปง. มีหน้าที่และอำนาจเกี่ยวกับการป้องกันและปราบปรามการทุจริตและ ประพฤติมิชอบของสำนักงาน ปปง. ดังนั้น หลักธรรมาภิบาล (Good Governance) จึงเป็นวิธีการหนึ่งที่จะนำมาประยุกต์ใช้ในการบริหารงานอย่างเป็นทางการเป็นรูปธรรมที่มี กระบวนการมีส่วนร่วมของประชาชน ร่วมกันต่อต้านการทุจริตหรือชี้เบาะแสการทุจริต เป็นการเสริมสร้างจิตสำนึกให้แก่ ประชาชนในการต่อต้านการทุจริตมากยิ่งขึ้นและเสริมสร้างจิตสำนึกให้แก่เจ้าหน้าที่ในสำนักงาน ปปง. ได้ตระหนักถึงการนำ หลักธรรมาภิบาลมาประยุกต์ใช้ในการบริหารงาน ตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการสร้างระบบบริหาร กิจการบ้านเมืองและสังคมที่ดี พ.ศ. 2542 ที่ได้อธิบายถึงองค์ประกอบของหลักธรรมาภิบาลว่าด้วยหลักธรรมาภิบาลจะต้องมี องค์ประกอบ ได้แก่ 1. หลักนิติธรรม เป็นการตรากฎหมายและกฎข้อบังคับ ให้ทันสมัยและเป็นธรรม เป็นที่ยอมรับของ สังคม 2. หลักคุณธรรม เป็นการส่งเสริมสนับสนุนให้ประชาชนพัฒนาตนเอง ยึดมั่นในความถูกต้องดีงามและมีอาชีพสุจริต 3. หลักความโปร่งใส เป็นการปรับปรุงกลไกการทำงานขององค์กรทุกวงการให้มีความโปร่งใส มีการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร ประชาชนเข้าถึงข้อมูลข่าวสารได้สะดวก ตรวจสอบความ ถูกต้องชัดเจนและเป็นการสร้างความไว้วางใจซึ่งกันและกันของคน ในชาติ 4. หลักการมีส่วนร่วม เป็นการเปิดโอกาสให้ประชาชนมีส่วนร่วมรับรู้และเสนอความเห็นในการตัดสินใจ 5. หลักความ รับผิดชอบ เป็นการใส่ใจปัญหาสาธารณะของบ้านเมืองและกระตือรือร้นในการแก้ปัญหาตลอดจนการเคารพในความคิดเห็นที่ แตกต่างและความกล้าที่จะยอมรับผลจากการกระทำของตน และตระหนักในสิทธิหน้าที่ความสำนึกในความรับผิดชอบต่อ สังคม 6. หลักความคุ้มค่า เป็นการรณรงค์ให้คนไทยมีความประหยัด ใช้ของอย่างคุ้มค่า พัฒนาทรัพยากรธรรมชาติให้สมบูรณ์ ยั่งยืนและมีการบริหารจัดการและใช้ทรัพยากรที่มีจำกัดเพื่อให้เกิดประโยชน์สูงสุดแก่ส่วนรวม

ดังนั้น ผู้วิจัยจึงมีความประสงค์ที่จะศึกษาเพื่อที่จะได้ทราบถึงการประยุกต์ใช้หลักธรรมาภิบาลในการบริหารงานซึ่ง จะเป็นการเสริมสร้างธรรมาภิบาล คุณธรรมและจริยธรรมของข้าราชการและเจ้าหน้าที่ของศูนย์ปฏิบัติการต่อต้านการทุจริต สำนักงาน ปปง. ทราบถึงปัญหาและอุปสรรคในการประยุกต์ใช้หลักธรรมาภิบาลในการบริหารงานและแนวทางแก้ไขปัญหา และอุปสรรคในการประยุกต์ใช้หลักธรรมาภิบาลในการบริหารงานเพื่อเป็นการปรับปรุงกระบวนการทำงานให้มีประสิทธิภาพ สร้างกลไกการตรวจสอบการทำงานให้มีความโปร่งใส ปลูกจิตสำนึก ค่านิยม มีการสนับสนุนยกย่องบุคคลผู้ที่มีความซื่อตรง ซื่อสัตย์ สุจริต มีความรับผิดชอบ และการนำหลักธรรมาภิบาลมาประยุกต์ใช้ในการทำงานให้เกิดประโยชน์สูงสุดต่อไป

#### วัตถุประสงค์ของการศึกษา

1. เพื่อศึกษาการประยุกต์ใช้หลักธรรมาภิบาลในการบริหารงานของศูนย์ปฏิบัติการต่อต้านการทุจริต สำนักงานป้องกัน และปราบปรามการฟอกเงิน
2. เพื่อศึกษาปัญหาและอุปสรรคในการประยุกต์ใช้หลักธรรมาภิบาลในการบริหารงานของศูนย์ปฏิบัติการต่อต้านการ ทุจริต สำนักงานป้องกันและปราบปรามการฟอกเงิน
3. เพื่อศึกษาแนวทางแก้ไขปัญหาและอุปสรรคในการประยุกต์ใช้หลักธรรมาภิบาลในการบริหารงานของศูนย์ ปฏิบัติการต่อต้านการทุจริต สำนักงานป้องกันและปราบปรามการฟอกเงิน

## ขอบเขตการศึกษา

### 1. ขอบเขตด้านพื้นที่

การศึกษาครั้งนี้ ผู้ศึกษาทำการศึกษาการประยุกต์ใช้หลักธรรมาภิบาลในการบริหารงานในพื้นที่ศูนย์ปฏิบัติการต่อต้านการทุจริต สำนักงานป้องกันและปราบปรามการฟอกเงิน

### 2. ขอบเขตด้านเนื้อหา

การศึกษาครั้งนี้ ผู้ศึกษาทำการศึกษาการประยุกต์ใช้หลักธรรมาภิบาลในการบริหารงานของศูนย์ปฏิบัติการต่อต้านการทุจริต สำนักงานป้องกันและปราบปรามการฟอกเงิน ประกอบด้วย 6 หลักการ ได้แก่ หลักนิติธรรม หลักคุณธรรม หลักความโปร่งใส หลักการมีส่วนร่วม หลักความรับผิดชอบ และหลักความคุ้มค่า

### 3. ขอบเขตด้านประชากร

ประชากรกลุ่มตัวอย่างที่ผู้วิจัยได้เลือกเป็นผู้ปฏิบัติงานในศูนย์ปฏิบัติการต่อต้านการทุจริต สำนักงานป้องกันและปราบปรามการฟอกเงิน มีจำนวน 5 คน ได้แก่

- 3.1) รองหัวหน้าศูนย์ปฏิบัติการต่อต้านการทุจริต จำนวน 1 คน
- 3.2) นักวิเคราะห์นโยบายและแผนชำนาญการ จำนวน 2 คน
- 3.3) เจ้าหน้าที่บริหารงานทั่วไป จำนวน 1 คน
- 3.4) นักจัดการงานทั่วไป จำนวน 1 คน

### 4. ขอบเขตด้านระยะเวลา

วันที่ 1 – 31 ตุลาคม 2565

## ประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับ

1. ทำให้ทราบการประยุกต์ใช้หลักธรรมาภิบาลในการบริหารงานของศูนย์ปฏิบัติการต่อต้านการทุจริต สำนักงานป้องกันและปราบปรามการฟอกเงิน
2. ทำให้ทราบปัญหาและอุปสรรคในการประยุกต์ใช้หลักธรรมาภิบาลในการบริหารงานของศูนย์ปฏิบัติการต่อต้านการทุจริต สำนักงานป้องกันและปราบปรามการฟอกเงิน
3. ทำให้ทราบแนวทางแก้ไขปัญหาและอุปสรรคในการประยุกต์ใช้หลักธรรมาภิบาลในการบริหารงานของศูนย์ปฏิบัติการต่อต้านการทุจริต สำนักงานป้องกันและปราบปรามการฟอกเงิน

## 2.แนวคิด ทฤษฎี เอกสารของทางราชการและการวิจัยที่เกี่ยวข้อง

### 2.1 แนวคิดเกี่ยวกับการบริหาร

พิทยา บวรวัฒนา (2556, หน้า 2) ได้ให้ความหมายของการบริหารว่าเป็นเรื่องของการนำเอากฎหมายและนโยบายต่าง ๆ ไปปฏิบัติให้เกิดผล ซึ่งเป็นหน้าที่ของข้าราชการ ที่จะทำงานด้วยความเต็มใจ ด้วยความเที่ยงธรรมและอย่างมีประสิทธิภาพตามหลักเกณฑ์ที่กำหนดไว้

มัลลิกา ต้นสอน (2554, หน้า 10) ได้ให้ความหมายของการบริหาร (Administration) ว่าหมายถึง การกำหนดแนวทางหรือนโยบาย การสั่งการ การอำนวยการ การสนับสนุน และการตรวจสอบ ให้ผู้ปฏิบัติสามารถดำเนินงานให้ได้ตามเป้าหมายที่ต้องการ

สรุปได้ว่า การบริหาร หมายถึง กระบวนการนำกฎหมายและการกำหนดแนวทางหรือนโยบายไปปฏิบัติให้เกิดผลอย่างมีประสิทธิภาพตามหลักเกณฑ์ที่กำหนดไว้ด้วยความเที่ยงธรรมและมีประสิทธิภาพ ดำเนินงานให้สำเร็จตามจุดมุ่งหมาย และผู้บริหารจะต้องมีความรู้ความชำนาญในการบริหาร อันได้แก่ การวางแผน การจัดการ รวมทั้งการปรับปรุง วิธีปฏิบัติงานให้มีประสิทธิภาพยิ่งขึ้น เช่นการฝึกอบรม การใช้เครื่องมือที่ทันสมัย

## 2.2 แนวคิดเกี่ยวกับหลักธรรมาภิบาล

นฤมล ทับจุมพล (2546, หน้า 11) ได้ให้ความสำคัญเกี่ยวกับธรรมาภิบาลว่าเป็นการนำหลักการสรรสร้างความเป็นอยู่ของคนในสังคมทุกประเทศให้มีการพัฒนาอย่างเท่าเทียมกัน รวมไปถึงการมีคุณภาพชีวิตที่ดีขึ้น โดยต้องอาศัยความร่วมมือระหว่างภาครัฐ และภาคเอกชน การกระจาย อำนาจให้เกิดความโปร่งใส รวมไปถึงการเข้ามามีส่วนร่วมของประชาชน และสังคมอย่างเท่าเทียมกัน

ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการสร้างระบบบริหารจัดการบ้านเมืองที่ดี พ.ศ. 2542 บังคับใช้ตั้งแต่วันที่ 11 สิงหาคม 2542 ระบุว่าธรรมาภิบาลมีองค์ประกอบ 6 หลักสำคัญ คือ หลักนิติธรรมหลักคุณธรรม หลักความโปร่งใส หลักการมีส่วนร่วม หลักความรับผิดชอบ และหลักความคุ้มค่า

สรุปได้ว่า ธรรมาภิบาล หมายถึง การบริหารจัดการบ้านเมืองและสังคมที่ดี เป็นการบริหารงานแบบการแบบมีส่วนร่วม เป็นระบบราชการที่มีประสิทธิภาพและระบบข้าราชการที่เข้มแข็ง มีความยุติธรรม ความรับผิดชอบ ความโปร่งใส และตรวจสอบได้ เพื่อการมุ่งประโยชน์สุข สนองต่อความต้องการของประชาชน

## 2.3 แนวคิดเกี่ยวกับศูนย์ปฏิบัติการต่อต้านการทุจริต

ปัญหาการทุจริตที่เกิดขึ้นนั้นมีมาอย่างต่อเนื่องและเป็นปัญหาที่ฝังรากลึกในสังคมไทยมายาวนาน ประกอบกับการทุจริตมักเกิดขึ้นในระบบราชการ ส่งผลกระทบกับประโยชน์สาธารณะที่ประชาชนควรได้รับอย่างคุ้มค่า ซึ่งจากปัญหาการทุจริตที่ผ่านมา มีความรุนแรงอย่างต่อเนื่อง คณะรักษาความสงบแห่งชาติได้มีคำสั่งที่ 69 /2557 เรื่องมาตรการป้องกันและแก้ไขปัญหาการทุจริตประพฤติมิชอบ ลงวันที่ 18 มิถุนายน 2557 ให้ทุกส่วนราชการและหน่วยงานของรัฐกำหนดมาตรการหรือแนวทางการป้องกันและแก้ไขปัญหาการทุจริตประพฤติมิชอบในหน่วยงาน โดยมุ่งการสร้างธรรมาภิบาลในการบริหารงาน และส่งเสริมการมีส่วนร่วมจากทุกภาคส่วนในการตรวจสอบ เผื่อระวัง เพื่อสกัดกั้นมิให้เกิดการทุจริตประพฤติมิชอบ รัฐบาลได้เห็นถึงความสำคัญของการแก้ไขปัญหาการทุจริต ซึ่งได้กำหนดเป็นวาระแห่งชาติ

โดยรัฐบาลได้เสริมสร้างกลไกขับเคลื่อนในการป้องกันและแก้ไขปัญหาการทุจริต ขึ้นมา ๓ ระดับคือ คณะกรรมการต่อต้านการทุจริตแห่งชาติ เป็นกลไกระดับนโยบาย มีนายกรัฐมนตรี/หัวหน้าคณะรักษา ความสงบแห่งชาติ เป็นประธานกรรมการจัดตั้งศูนย์อำนวยการต่อต้านการทุจริตแห่งชาติให้เป็นกลไกขับเคลื่อนภาพรวมระดับประเทศ และกลไกระดับปฏิบัติการ โดยการออกมาตรการเพิ่มประสิทธิภาพศูนย์ปฏิบัติการต่อต้านการทุจริต ซึ่งประจำอยู่ทุกส่วนราชการระดับกระทรวง หรือเทียบเท่า ปัจจุบันมีจำนวน 35 ศูนย์ ให้เป็นกลไกประสานงาน กำกับ ติดตาม และรายงานผลการดำเนินงานที่

เกี่ยวข้องกับนโยบาย ข้อสั่งการ ในการป้องกันและแก้ไขปัญหาการทุจริต กับหน่วยงานภายใต้กำกับทั้งหมด ซึ่งได้แก่หน่วยงาน ส่วนกลาง ส่วนภูมิภาค ส่วนท้องถิ่น รวมทั้ง รัฐวิสาหกิจ และองค์การมหาชน โดยมีสำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตในภาครัฐ เป็นกลไกขับเคลื่อนประสาน กำกับ ติดตามผลการปฏิบัติงานของศูนย์ปฏิบัติการต่อต้านการทุจริต ในฐานะที่สำนักงาน ป.ป.ท. เป็นฝ่ายเลขานุการของคณะกรรมการต่อต้านการทุจริตแห่งชาติ

## 2.4 กฎหมายและระเบียบที่เกี่ยวข้องกับศูนย์ปฏิบัติการต่อต้านการทุจริต สำนักงานป้องกันและปราบปรามการฟอกเงิน

พระราชบัญญัติป้องกันและปราบปรามการฟอกเงิน พ.ศ.2542 มาตรา 40 ให้จัดตั้งสำนักงานป้องกันและปราบปรามการฟอกเงิน เรียกโดยย่อว่า “สำนักงาน ปปง.” ขึ้นเป็นส่วนราชการที่ไม่สังกัดสำนักนายกรัฐมนตรี กระทรวง หรือทบวง ปฏิบัติหน้าที่โดยอิสระและเป็นกลาง

๑ ล ๑

๑ ล ๑

ระเบียบสำนักงานป้องกันและปราบปรามการฟอกเงิน ว่าด้วยการบริหารราชการสำนักงานป้องกันและปราบปรามการฟอกเงิน พ.ศ.2565 ข้อ 43 ศูนย์ปฏิบัติการต่อต้านการทุจริต ทำหน้าที่หลักในการบูรณาการและขับเคลื่อนแผนการป้องกันและปราบปรามการทุจริตและการส่งเสริมคุ้มครองจริยธรรมสำนักงาน ปปง. รับผิดชอบงานขึ้นตรงต่อเลขาธิการคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการฟอกเงิน (เลขาธิการ ปปง.)

๑ ล ๑

๑ ล ๑

## 3.ระเบียบวิธีวิจัย

การวิจัยเรื่อง การประยุกต์ใช้หลักธรรมาภิบาลในการบริหารงานของศูนย์ปฏิบัติการต่อต้านการทุจริต สำนักงานป้องกันและปราบปรามการฟอกเงิน การวิจัยครั้งนี้เป็นการวิจัยเชิงคุณภาพ(Qualitative Research) ใช้วิธีการสัมภาษณ์แบบเชิงลึก (In-depth Interview) ผู้วิจัยได้ศึกษาและวิเคราะห์ข้อมูลจากเอกสารหรือการวิจัยเชิงเอกสาร (Documentary Research) โดยเก็บรวบรวมข้อมูลจากเอกสารของทางราชการ ตำรา เอกสารคู่มือ บทความ รายงานการวิจัย วิทยานิพนธ์ กฎหมายและระเบียบที่เกี่ยวข้อง และการเก็บข้อมูลภาคสนาม (Field Research) โดยใช้วิธีการสังเกตแบบไม่มีส่วนร่วม (Non-Participant Observation) การสัมภาษณ์เชิงลึก (In-depth Interview) โดยใช้คำถามแบบกึ่งโครงสร้าง (Semi-Structured) มีลักษณะสัมภาษณ์แบบไม่เป็นทางการ เป็นการเลือกกลุ่มตัวอย่างผู้ให้ข้อมูลสำคัญ จำนวน 5 คน

### 3.1 รูปแบบของการศึกษา

การศึกษาค้นคว้าครั้งนี้ ใช้รูปแบบการวิจัยเชิงคุณภาพ (Qualitative Research) ดำเนินการในพื้นที่ศูนย์ปฏิบัติการต่อต้านการทุจริต สำนักงานป้องกันและปราบปรามการฟอกเงิน เพื่อประยุกต์ใช้หลักธรรมาภิบาลในการบริหารงานของศูนย์ปฏิบัติการต่อต้านการทุจริต สำนักงานป้องกันและปราบปรามการฟอกเงิน เพื่อทราบปัญหาและอุปสรรคในการประยุกต์ใช้หลักธรรมาภิบาลในการบริหารงานของศูนย์ปฏิบัติการต่อต้านการทุจริต สำนักงานป้องกันและปราบปรามการฟอกเงินและ



เพื่อหาแนวทางแก้ไขปัญหาและอุปสรรคในการประยุกต์ใช้หลักธรรมาภิบาลในการบริหารงานของศูนย์ปฏิบัติการต่อต้านการทุจริต สำนักงานป้องกันและปราบปรามการฟอกเงิน

### 3.2 เครื่องมือที่ใช้ในการศึกษา

โดยการสัมภาษณ์ครั้งนี้ ผู้วิจัยการเลือกกลุ่มตัวอย่างใช้วิธีการสุ่มแบบเจาะจง (Purposive Sampling) เพื่อให้ได้มาซึ่งข้อมูลที่ต้องการและเป็นข้อมูลที่จะใช้ในการศึกษาวิจัยในครั้งนี้ การวิจัยครั้งนี้ได้กำหนดระเบียบวิธีการวิจัยหรือกระบวนการวิจัย (Methodology) โดยเป็นกระบวนการวิจัยเชิงคุณภาพ (Qualitative Research) โดยศึกษาและวิเคราะห์ข้อมูลจากเอกสารหรือการวิจัยเชิงเอกสาร (Documentary Research) และการเก็บข้อมูลภาคสนาม (Field Research) โดยใช้วิธีการสังเกตแบบไม่มีส่วนร่วม (Non-Participant Observation) การสัมภาษณ์เชิงลึก (In-depth Interview) โดยใช้คำถามแบบ กึ่งโครงสร้าง (Semi-Structured) มีลักษณะสัมภาษณ์แบบไม่เป็นทางการ และการบันทึกภาคสนาม (Field notes) ผู้วิจัยใช้ทั้งวิธีการจดบันทึกในกระดาษที่เตรียมไว้และบันทึกเทป สำหรับการกำหนดระเบียบวิธีการวิจัย หรือกระบวนการวิจัย ผู้วิจัยได้นำวิธีการวิจัยเชิงคุณภาพ มาใช้ในการศึกษาวิจัยในครั้งนี้

### 3.3 ประชากรและกลุ่มตัวอย่าง

ผู้วิจัยได้ทำการวิจัยเชิงคุณภาพโดยการสัมภาษณ์เจ้าหน้าที่ผู้ปฏิบัติงานในศูนย์ปฏิบัติการต่อต้านการทุจริต ทั้งหมด 5 คน ได้แก่

- 1) รองหัวหน้าศูนย์ปฏิบัติการต่อต้านการทุจริตสำนักงานป้องกันและปราบปรามการฟอกเงิน จำนวน 1 คน
- 2) ข้าราชการที่ปฏิบัติงานในศูนย์ปฏิบัติการต่อต้านการทุจริต สำนักงานป้องกันและปราบปรามการฟอกเงิน จำนวน 2 คน
- 3) พนักงานราชการที่ปฏิบัติงานในศูนย์ปฏิบัติการต่อต้านการทุจริต สำนักงานป้องกันและปราบปรามการฟอกเงิน จำนวน 1 คน
- 4) ลูกจ้างชั่วคราวที่ปฏิบัติงานในศูนย์ปฏิบัติการต่อต้านการทุจริต สำนักงานป้องกันและปราบปรามการฟอกเงิน จำนวน 1 คน

### 3.4 การตรวจสอบคุณภาพของเครื่องมือ

ผู้วิจัยมีวิธีการตรวจสอบคุณภาพของเครื่องมือการวิจัย ดังนี้

แบบสัมภาษณ์ ดำเนินการ ดังนี้

1. ศึกษาทบทวนงานวิจัย และจัดทำร่างเครื่องมือแบบสัมภาษณ์
2. นำร่างเครื่องมือแบบสัมภาษณ์ไปปรึกษาอาจารย์ที่ปรึกษา และให้ผู้เชี่ยวชาญตรวจสอบความตรง (Validity) ของคำถาม การใช้ภาษาและข้อเสนอแนะ จำนวน 3 ท่าน ได้แก่

1) นางศิริรัตน์ อุทัยพัฒน์ นักสืบสวนสอบสวนชำนาญการพิเศษ รักษาการในตำแหน่ง ผู้เชี่ยวชาญด้านนโยบายและมาตรการ รองหัวหน้าศูนย์ปฏิบัติการต่อต้านการทุจริต

หน่วยงาน สำนักงานป้องกันและปราบปรามการฟอกเงิน

- 2) นางณัชชา เครือศุภมาศ นักวิเคราะห์นโยบายและแผนชำนาญการ  
หน่วยงาน สำนักงานป้องกันและปราบปรามการฟอกเงิน
- 3) นางยุพาพร แสงประเสริฐ นักวิเคราะห์นโยบายและแผนชำนาญการ  
หน่วยงาน สำนักงานป้องกันและปราบปรามการฟอกเงิน

### 3.5 การเก็บรวบรวมข้อมูล

สำหรับวิธีการเก็บรวบรวมข้อมูลในการศึกษาวิจัยครั้งนี้ ผู้วิจัยได้กำหนดกระบวนการหรือแนวทางในการเก็บรวบรวมข้อมูลเป็น 2 ส่วน คือ การเก็บรวบรวมข้อมูลด้านเอกสาร (Review Data) และการเก็บรวบรวมข้อมูลภาคสนาม (Field Data)

#### 1. การเก็บรวบรวมข้อมูลด้านเอกสาร (Review Data)

1.1 ข้อมูลทุติยภูมิ (Secondary Data) เป็นการศึกษาจากหนังสือเอกสารบทความแนวคิดทฤษฎี และงานวิจัยที่เกี่ยวข้องเพื่อใช้ในการสร้างเครื่องมือวิจัยให้ครอบคลุมวัตถุประสงค์ของการวิจัย

1.2 ข้อมูลปฐมภูมิ (Primary Data) ศึกษาวิธีการสร้างคำถามในการสัมภาษณ์จากเอกสารงานวิจัย เพื่อกำหนดขอบเขตและเนื้อหาจะได้มีความชัดเจนตามวัตถุประสงค์ของการวิจัย

#### 2. การเก็บรวบรวมข้อมูลภาคสนาม (Field Data)

2.1 ผู้วิจัยได้เก็บรวบรวมข้อมูลโดยการสัมภาษณ์แบบเจาะลึก (In-depth Interview) โดยใช้คำถามแบบกึ่งโครงสร้าง (Semi-Structured) ก่อนเริ่มการสัมภาษณ์ผู้วิจัยจะบอกถึงวัตถุประสงค์ของการศึกษาวิจัยในครั้งนี้ให้ผู้ถูกสัมภาษณ์ทราบเพื่อจะได้มีความเข้าใจตรงกัน และเปิดโอกาสให้ผู้ให้สัมภาษณ์สามารถตอบคำถามได้อย่างอิสระ เปิดกว้างทางความคิด สามารถแสดงทัศนคติและความต้องการของตนเองได้อย่างเต็มที่

2.2 ในระหว่างการสัมภาษณ์ผู้วิจัยจะขออนุญาตผู้ให้สัมภาษณ์บันทึกข้อมูล บันทึกภาพ จดบันทึก และใช้เครื่องบันทึกเสียง เพื่อความสะดวกในการที่จะกลับมาฟังข้อมูลอีกครั้งในกรณีที่จดบันทึกไม่ทันและใช้เป็นข้อมูลอ้างอิงในการทำวิจัย ซึ่งระหว่างการสัมภาษณ์ผู้วิจัยจะใช้วิธีการเก็บข้อมูล โดยการสัมภาษณ์และ การสังเกตแบบไม่มีส่วนร่วม ผู้ช่วยผู้วิจัยจะทำการถ่ายรูปเก็บภาพบรรยากาศโดยรอบ ไว้ด้วย

2.3 ผู้วิจัยจะนำข้อมูลที่ได้มาทำการบันทึกและถอดเทปสำหรับใช้เป็นข้อมูล เพื่อใช้ในการวิเคราะห์ข้อมูล และตรวจสอบว่าได้ข้อมูลครบถ้วนหรือไม่ ถ้ามีข้อมูลในประเด็นใดขาดตกบกพร่องจะได้นำไปสัมภาษณ์ในครั้งต่อไป

### 3.6 สถิติที่ใช้ในการวิเคราะห์ข้อมูล

การศึกษาครั้งนี้ ผู้วิจัยมีการวิเคราะห์ข้อมูลเชิงคุณภาพ ใช้การวิเคราะห์เนื้อหา (content Analysis) โดยการอธิบายข้อค้นพบที่ได้จากการสัมภาษณ์ ตรวจสอบความ ถูกต้องของข้อมูลและประเด็นสำคัญที่เกี่ยวข้อง จัดแยกกลุ่มข้อมูล วิเคราะห์ความเชื่อมโยงและประเด็นสำคัญให้สอดคล้องกับวัตถุประสงค์เพื่อตอบคำถามการศึกษา

#### 4. การวิเคราะห์ผลการวิจัย

1. การประยุกต์ใช้หลักธรรมาภิบาลในการบริหารงานของศูนย์ปฏิบัติการต่อต้านการทุจริต สำนักงานป้องกันและปราบปรามการฟอกเงิน ประกอบด้วย 6 หลักการ ได้แก่ หลักนิติธรรม หลักคุณธรรม หลักความโปร่งใส หลักการมีส่วนร่วม หลักความรับผิดชอบ และหลักความคุ้มค่า รายละเอียดดังนี้

(1) หลักนิติธรรม มีการปฏิบัติตามกฎ ระเบียบ ข้อบังคับของสำนักงานป้องกันและปราบปรามการฟอกเงิน มีการปฏิบัติตามข้อกำหนดจริยธรรมของสำนักงานป้องกันและปราบปรามการฟอกเงิน เจ้าหน้าที่ต้องไม่ฝ่าฝืน ไม่กระทำการอันเป็นการขัดกันระหว่างประโยชน์ส่วนบุคคลกับประโยชน์

(2) หลักคุณธรรม มีการปลูกจิตสำนึกความรับผิดชอบต่อหน้าที่ที่ยึดมั่นในหลักศีลธรรม คุณธรรม โดยเจ้าหน้าที่มีความสามัคคี โปร่งใส เอื้อเฟื้อเผื่อแผ่และเคารพซึ่งกันและกัน มีความกล้าหาญที่จะกระทำในสิ่งที่ถูกต้องดีงาม ตัวอย่างเช่น การจัดกิจกรรมการคัดเลือกบุคคลต้นกล้าจริยธรรม สำนักงานป้องกันและปราบปรามการฟอกเงินเพื่อเป็นขวัญและกำลังใจในการทำงาน

(3) หลักความโปร่งใส เจ้าหน้าที่จะต้องปฏิบัติงานด้วยความซื่อสัตย์ สุจริต มีการรณรงค์ให้เจ้าหน้าที่ไม่รับของขวัญและของกำนัลทุกชนิดจากการปฏิบัติหน้าที่ มีการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. 2540 โดยเปิดเผยข้อมูลที่เป็นประโยชน์และเชื่อถือได้ประชาชนสามารถเข้าถึงข้อมูลผ่านทางช่องทางที่สะดวกและหลากหลาย ตัวอย่างเช่น เว็บไซต์ของสำนักงานป้องกันและปราบปรามการฟอกเงิน ประชาชนสามารถร้องเรียน แสดงข้อคิดเห็นได้

(4) หลักการมีส่วนร่วม มีการรับฟังความคิดเห็นของเจ้าหน้าที่ รวมทั้งเปิดโอกาสให้เจ้าหน้าที่ที่มีส่วนร่วมในการรับรู้ ทำความเข้าใจ ร่วมแสดงทัศนะ ร่วมเสนอปัญหา ข้อเสนอแนะ นำไปสู่วิธีแก้ไขปัญหาเพื่อให้การปฏิบัติงานมีประสิทธิภาพและมีการดำเนินการโดยการเปิดโอกาสให้ประชาชนได้แสดงข้อคิดเห็น พร้อมกับเสนอแนะแนวทางการดำเนินงานผ่านช่องทางต่างๆของหน่วยงาน และมีการจัดประชุมผู้เกี่ยวข้อง

(5) หลักความรับผิดชอบต่อ มีการส่งเสริมและพัฒนาศักยภาพให้กับเจ้าหน้าที่หลายรูปแบบ มีการปลูกฝังจิตสำนึกด้านความรับผิดชอบต่อให้กับเจ้าหน้าที่มีผู้บังคับบัญชาที่เป็นแบบอย่างในการปฏิบัติงานตามกฎ ระเบียบ ข้อบังคับของสำนักงาน เจ้าหน้าที่สามารถชี้แจงข้อเท็จจริงให้กับประชาชนได้ โดยเจ้าหน้าที่ที่ปฏิบัติงานหน้าที่ใดหน้าที่หนึ่งเกิดความผิดพลาดจากความประมาทในการปฏิบัติหน้าที่ เจ้าหน้าที่จะต้องรับผิดชอบต่อหาแนวทางแก้ไขปัญหานั้นอย่างเร่งด่วน

(6) หลักความคุ้มค่า มีการใช้ทรัพยากรด้านบุคคลที่มีการวิเคราะห์ภารกิจของงานให้เกิดความสมดุลกับอัตรากำลังของเจ้าหน้าที่ที่มีอยู่เพื่อช่วยให้สามารถปฏิบัติงานได้อย่างมีประสิทธิภาพ มีการใช้วัสดุอุปกรณ์สำนักงานอย่างคุ้มค่า ประหยัด การนำวัสดุที่ใช้แล้วแต่ยังสามารถใช้ประโยชน์ได้ นำกลับมาใช้ใหม่ การนำเทคโนโลยีด้านระบบสารสนเทศมาใช้ในการปฏิบัติงานได้อย่างถูกต้องตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยสารบรรณ พ.ศ. 2526 ซึ่งเป็นการลดขั้นตอนในการปฏิบัติงานและลดการใช้กระดาษ

2. ปัญหาและอุปสรรคในการประยุกต์ใช้หลักธรรมาภิบาลในการบริหารงานของศูนย์ปฏิบัติการต่อต้านการทุจริต สำนักงานป้องกันและปราบปรามการฟอกเงิน สามารถแยกประเด็นของการศึกษาเป็น 2 ประเด็น ดังนี้ (1) ด้านโครงสร้างการบริหารงาน คือ มีอัตรากำลังเจ้าหน้าที่ในการปฏิบัติงานน้อยเป็นเพียงแค่หน่วยงานเล็กๆ โดยมีการปรับเปลี่ยนการบังคับบัญชาบ่อยครั้งจึงทำให้การดำเนินงานไม่มีความราบรื่นเท่าที่ควรเพราะมีการปรับเปลี่ยนนโยบายบ่อยครั้ง (2) ด้านผลกระทบในภาพรวม คือ การดำเนินงาน ขยับเคลื่อนเพื่อส่งเสริมให้เจ้าหน้าที่ทุกคน ทั้งผู้บังคับบัญชาและผู้ใต้บังคับบัญชาทุกหน่วยงานในสำนักงานป้องกันและปราบปรามการฟอกเงินมีความเข้าใจในหลักธรรมาภิบาลได้ยาก ไม่ค่อยได้รับความสนใจเท่าที่ควร เจ้าหน้าที่ในสำนักงานป้องกันและปราบปรามการฟอกเงินจึงขาดความรู้ ความเข้าใจหลักธรรมาภิบาลหรือมีความเข้าใจที่คลาดเคลื่อน

3. แนวทางแก้ไขปัญหาและอุปสรรคในการประยุกต์ใช้หลักธรรมาภิบาลในการบริหารงานของศูนย์ปฏิบัติการต่อต้านการทุจริต สำนักงานป้องกันและปราบปรามการฟอกเงิน สามารถแยกประเด็นของการศึกษาเป็น 2 ประเด็น ดังนี้ (1) ด้านโครงสร้างการบริหารงาน คือ ควรมีการขยายอัตรากำลังเพิ่มเพื่อกระจายการปฏิบัติหน้าที่ให้ทั่วถึง ผู้บังคับบัญชามีนโยบายที่ชัดเจนเพื่อขยับเคลื่อนการดำเนินงานให้มีประสิทธิภาพ (2) ด้านผลกระทบในภาพรวม คือ เพิ่มการจัดกิจกรรมเพื่อกระตุ้นปลูกจิตสำนึกและมีความรู้ความเข้าใจเกี่ยวกับธรรมาภิบาลมากยิ่งขึ้น และมีการนำหลักธรรมาภิบาลมาประยุกต์ใช้ในภาพรวมและเกิดประโยชน์สูงสุดกับประชาชนและประเทศชาติต่อไป

## 5. สรุปและอภิปรายผลการวิจัย

ศูนย์ปฏิบัติการต่อต้านการทุจริต สำนักงานป้องกันและปราบปรามการฟอกเงิน มีการนำหลักธรรมาภิบาลมาประยุกต์ใช้ในการบริหารงานทั้ง 6 หลัก รายละเอียดดังนี้

1. หลักนิติธรรม พบว่า เจ้าหน้าที่ในศูนย์ปฏิบัติการต่อต้านการทุจริต สำนักงานป้องกันและปราบปรามการฟอกเงิน ไม่ฝ่าฝืน ไม่กระทำการอันเป็นการขัดกันระหว่างประโยชน์ส่วนบุคคลกับประโยชน์ส่วนรวม ปฏิบัติตามกฎหมาย ระเบียบ ข้อบังคับของสำนักงานป้องกันและปราบปรามการฟอกเงินอย่างเคร่งครัด เป็นหน่วยงานที่บังคับใช้กฎหมายอย่างโปร่งใส ตรวจสอบได้ เกิดความเชื่อมั่น ความศรัทธาจากประชาชน ซึ่งสอดคล้องกับแนวคิดของ พระพรเมศวร์ ปญญาวิโร (แจ่มแจ้ง) (2554, หน้า 60) กล่าวว่า หลักนิติธรรม หมายถึง เป็นการตรากฎหมาย ข้อบังคับ กฎเกณฑ์ต่างๆ มีความเป็นธรรม เป็นที่ยอมรับของสังคม ผู้บริหาร ต้องให้บุคลากรของตนปฏิบัติงานอยู่ในระเบียบ ข้อบังคับ หรือนโยบาย ทั้งยังต้องสร้างตัวอย่างที่ดีให้เกิดขึ้นในองค์กรซึ่งจะทำให้การกำกับดูแลง่ายขึ้น

2. หลักคุณธรรม พบว่า เจ้าหน้าที่ในศูนย์ปฏิบัติการต่อต้านการทุจริต สำนักงานป้องกันและปราบปรามการฟอกเงิน ปฏิบัติหน้าที่โดยยึดมั่นในหลักศีลธรรมคุณธรรม ประพฤติตนอย่างเหมาะสม มีความสามัคคี โปร่งดอง เอื้อเฟื้อ เผื่อแผ่ ซึ่งศูนย์ปฏิบัติการต่อต้านการทุจริต สำนักงานป้องกันและปราบปรามการฟอกเงิน ได้มีการสร้างขวัญและกำลังใจในการทำคุณงามความดี ให้ได้รับการยกย่อง เชิดชูเกียรติ เป็นแบบอย่างที่ดีจากกิจกรรมต่างๆ เช่น กิจกรรมการคัดเลือกบุคคลต้นกล้าจริยธรรม กิจกรรมเสียงตามสายเพื่อให้ความรู้ ประชาสัมพันธ์เกี่ยวกับการส่งเสริมคุณธรรมจริยธรรมและการป้องกัน

การทุจริต ส่งผลให้ภาพรวมของสำนักงานป้องกันและปราบปรามการฟอกเงิน เป็นหน่วยงานที่ยึดหลักคุณธรรมในการปลุกจิตสำนึกให้เจ้าหน้าที่ปฏิบัติหน้าที่ถูกต้องเป็นธรรมและเป็นแบบอย่างที่ดี ซึ่งสอดคล้องกับระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการสร้างระบบบริหารกิจการบ้านเมืองและสังคมที่ดี พ.ศ. 2542 ได้อธิบายถึงองค์ประกอบหลักธรรมาภิบาลไว้ว่า หลักคุณธรรม เป็นการยึดมั่นในความถูกต้องดีงามโดยธรรมาภิบาลให้เจ้าหน้าที่ของรัฐยึดถือหลักนี้ในการปฏิบัติหน้าที่เพื่อให้เป็นตัวอย่างแก่สังคม และส่งเสริมสนับสนุนให้ประชาชนพัฒนาตนเองไปพร้อมกันเพื่อให้คนไทยมีความซื่อสัตย์จริงใจ ยึดมั่น มีระเบียบวินัย ประกอบอาชีพสุจริตจนเป็นนิสัยประจำชาติ

3. หลักความโปร่งใส พบว่า เจ้าหน้าที่ในศูนย์ปฏิบัติการต่อต้านการทุจริต สำนักงานป้องกันและปราบปรามการฟอกเงิน ปฏิบัติหน้าที่อย่างโปร่งใส ตรวจสอบได้ ด้วยความซื่อสัตย์ สุจริต เปิดเผยข้อมูลข่าวสารที่เป็นประโยชน์และเชื่อถือได้ตามสิทธิของกฎหมายในการขอดู ขอตรวจดู หรือขอสำเนาได้ ประชาชนสามารถรับทราบข้อมูลข่าวสารได้ง่ายและสม่ำเสมอ ซึ่งสอดคล้องกับแนวคิดของ ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการสร้างระบบบริหารกิจการบ้านเมืองและสังคมที่ดี พ.ศ. 2542 ที่ได้อธิบายถึงองค์ประกอบหลักธรรมาภิบาล ไว้ว่า หลักความโปร่งใส คือ เป็นการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารที่เป็นประโยชน์อย่างตรงไปตรงมาด้วยภาษาที่เข้าใจง่าย ประชาชนเข้าถึงข้อมูลข่าวสารได้สะดวกและมีกระบวนการประชาชนตรวจสอบความถูกต้องชัดเจน เกิดการสร้างควมไว้วางใจซึ่งกันและกันของคนในชาติโดยปรับปรุงกลไกการทำงานขององค์กรทุกวงการให้มีความโปร่งใส

4. หลักการมีส่วนร่วม พบว่า เจ้าหน้าที่ในศูนย์ปฏิบัติการต่อต้านการทุจริต สำนักงานป้องกันและปราบปรามการฟอกเงิน ปฏิบัติงานอย่างมีส่วนร่วมในการรับฟังความคิดเห็น แสดงทัศนะ เสนอปัญหา ข้อเสนอแนะ เปิดโอกาสให้ประชาชนได้แสดงความคิดเห็นพร้อมกับเสนอแนะแนวทางในการแก้ไขปัญหาต่างๆในการให้บริการจากเจ้าหน้าที่ รวมทั้งการให้ความสำคัญกับการรับฟังความคิดเห็นของประชาชนในการปฏิบัติภารกิจที่มีผลกระทบต่อสิทธิ เสรีภาพของประชาชน ซึ่งสอดคล้องกับแนวคิดของ สำนักงานคณะกรรมการข้าราชการพลเรือน (ก.พ.) (2542) ได้อธิบายถึงองค์ประกอบของ หลักการมีส่วนร่วม คือ ความสัมฤทธิ์ผลของโครงการต่าง ๆ รวมถึงการประหยังบประมาณความพึงพอใจของผู้มีส่วนเกี่ยวข้อง หรือผู้ได้รับผลกระทบ จำนวนผู้เข้าร่วมแสดงความคิดเห็นหรือจำนวนข้อเสนอแนะหรือข้อคิดเห็นของประชาชนในการดำเนินการเรื่องต่าง ๆ รวมถึงคุณภาพของการเข้ามามีส่วนร่วม

5. หลักความรับผิดชอบ พบว่า เจ้าหน้าที่ในศูนย์ปฏิบัติการต่อต้านการทุจริต สำนักงานป้องกันและปราบปรามการฟอกเงิน ให้ความสำคัญในการปฏิบัติหน้าที่ด้วยความรับผิดชอบโดยมีผู้บังคับบัญชาเป็นแบบอย่างที่ดีและส่งเสริมพัฒนาให้เจ้าหน้าที่เข้ารับการศึกษาอบรมให้เกิดความรู้ความเชี่ยวชาญในการปฏิบัติงานเพื่อเพิ่มศักยภาพและเกิดความรับผิดชอบในหน้าที่และประชาชนผู้รับบริการสามารถสอบถามเจ้าหน้าที่ผู้รับผิดชอบและเจ้าหน้าที่สามารถชี้แจงข้อเท็จจริงให้กับประชาชนผู้รับบริการได้ ส่งผลให้ภาพรวมของสำนักงานป้องกันและปราบปรามการฟอกเงิน เป็นหน่วยงานที่ปลูกฝัง ให้เจ้าหน้าที่มีจิตสำนึกในความรับผิดชอบต่อการปฏิบัติหน้าที่ ซึ่งสอดคล้องกับแนวคิดของ ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการสร้างระบบบริหารกิจการบ้านเมืองและสังคมที่ดี พ.ศ. 2542 ที่ได้อธิบายถึงองค์ประกอบหลักธรรมาภิบาล ไว้ว่า หลักความรับผิดชอบ เป็นการตระหนักในสิทธิหน้าที่ความสำนึกในความรับผิดชอบต่อสังคมการใส่ใจปัญหาสาธารณะของ

บ้านเมืองและกระตือรือร้นในการแก้ปัญหา ตลอดจนการเคารพในความคิดเห็นที่แตกต่างและความกล้าที่จะยอมรับผลจากการกระทำของตน

6. หลักความคุ้มค่า พบว่า เจ้าหน้าที่ในศูนย์ปฏิบัติการต่อต้านการทุจริต สำนักงานป้องกันและปราบปรามการฟอกเงิน มีการบริหารจัดการและใช้ทรัพยากรอย่างคุ้มค่า ทั้งการใช้ทรัพยากรบุคคลต่อภารกิจของงานให้เกิดความสมดุลกับอัตรากำลังของเจ้าหน้าที่และการใช้ทรัพยากรวัสดุอุปกรณ์สำนักงานอย่างคุ้มค่า การนำวัสดุที่ใช้แล้วที่ยังใช้ประโยชน์ได้นำกลับมาใช้ใหม่ การร่วมมือประหยัดพลังงาน การนำเทคโนโลยีสารสนเทศด้านระบบสารบรรณที่มีความทันสมัยมาใช้เพื่อเกิดความสะดวกและแม่นยำ ส่งผลให้ภาพรวมของสำนักงานป้องกันและปราบปรามการฟอกเงิน เป็นหน่วยงานที่ใช้ทรัพยากรที่มีอยู่อย่างคุ้มค่า มีเทคโนโลยีที่ทันสมัย ลดการใช้กระดาษลดขั้นตอนการปฏิบัติงาน ซึ่งสอดคล้องกับสำนักงานคณะกรรมการข้าราชการพลเรือน (ก.พ.) (2542) ได้อธิบายถึงองค์ประกอบของหลักธรรมาภิบาล ไว้ว่า หลักความคุ้มค่า หมายถึง ความพึงพอใจของผู้รับบริการความมีประสิทธิภาพ และประสิทธิผลรวมถึงการประหยัดงบประมาณ และ สอดคล้องกับระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการสร้างระบบบริหารกิจการบ้านเมืองและสังคมที่ดี พ.ศ. 2542 ได้อธิบายถึงองค์ประกอบของหลักธรรมาภิบาล ไว้ว่า หลักความคุ้มค่า เป็นการธรรมาภิบาลให้คนไทยมีความประหยัดใช้ของอย่างคุ้มค่า สร้างสรรค์ สินค้าและบริการที่มีคุณภาพ มีการบริหารจัดการและใช้ทรัพยากร ที่มีจำกัดเพื่อให้เกิดประโยชน์สูงสุดแก่ส่วนรวม โดยสามารถแข่งขันได้ในเวทีนานาชาติและพัฒนาทรัพยากรธรรมชาติให้สมบูรณ์ยั่งยืน

ปัญหาและอุปสรรคในการประยุกต์ใช้หลักธรรมาภิบาลในการบริหารงานของศูนย์ปฏิบัติการต่อต้านการทุจริต สำนักงานป้องกันและปราบปรามการฟอกเงิน คือ เป็นหน่วยงานเล็กๆที่มีอัตรากำลังเจ้าหน้าที่ปฏิบัติงานน้อย เพราะมีการจัดตั้งศูนย์ในระยะเวลาไม่นาน การนำหลักธรรมาภิบาลมาประยุกต์ใช้ในการบริหารงานจึงทำให้เกิดการขับเคลื่อนการดำเนินการได้ไม่ราบรื่นเท่าที่ควร ส่งผลให้เกิดปัญหาและอุปสรรคในการประยุกต์ใช้หลักธรรมาภิบาลในภาพรวมของสำนักงานป้องกันและปราบปรามการฟอกเงิน ในแง่ของเจ้าหน้าที่ที่มีความไม่เข้าใจในหลักธรรมาภิบาลและเกิดความไม่สนใจในหลักธรรมาภิบาล ซึ่งสอดคล้องกับงานวิจัยของกรูทิต บุญเจือ (2564) ได้ศึกษาเรื่อง “ธรรมาภิบาลในการบริหารทรัพยากรบุคคล กรณีศึกษา เทศบาลตำบลเหมือง อำเภอมืองชลบุรี จังหวัดชลบุรี” ผลการวิจัย พบว่า ในมิติคุณธรรมนำหลักธรรมาภิบาลมาใช้ในการบริหาร ทรัพยากรบุคคล คือ 1. คน พบว่าบุคลากรในเทศบาลบางส่วนยังไม่มี ความเข้าใจในหลักธรรมาภิบาลและ การนำมาประยุกต์ใช้โดยเฉพาะพนักงานจ้างทั่วไปยังต้องเพิ่มพูนความรู้ 2. กระบวนการ พบว่าบุคลากรในเทศบาลบางส่วนไม่เข้าใจกระบวนการทำงานของการบริหารทรัพยากรบุคคลทำให้เกิดความเข้าใจ คลาดเคลื่อนจากความ เป็นจริง และในส่วนของ การขับเคลื่อนการดำเนินงานศูนย์ปฏิบัติการต่อต้านการทุจริต สำนักงานป้องกันและปราบปรามการฟอกเงิน โดยการนำหลักธรรมาภิบาลมาประยุกต์ใช้ในการบริหารงานจึงเป็นไปได้ยากเพราะไม่มีการสร้างแรงจูงใจและการวางแผนการนำหลักธรรมาภิบาลมาประยุกต์ใช้ได้อย่างชัดเจน ไม่เด่นชัดหรือไม่เป็นรูปธรรมเท่าที่ควร ซึ่งสอดคล้องกับงานวิจัยของ เมธพร บุตรกุล และ ดร.วีระยุทธ พรพจน์ธนาศ (2562) ได้ศึกษาเรื่อง “การบริหารงานตามหลักธรรมาภิบาลขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น กรณีศึกษา : องค์การบริหารส่วนตำบลอำแพง อำเภอบ้านแพ้ว จังหวัดสมุทรสาคร” ผลการศึกษา พบว่า ปัญหาและอุปสรรคการบริหารงานตามหลักธรรมาภิบาลขององค์การบริหารส่วนตำบลอำแพง อำเภอบ้านแพ้ว จังหวัดสมุทรสาคร ในการบริหารงานตามหลักธรรมาภิบาลขององค์การบริหารส่วนตำบลอำแพง

สาเหตุเกิดจากผู้บริหารท้องถิ่นขาดความเข้าใจในหลักธรรมาภิบาล ไม่มีการสนับสนุนในการปฏิบัติงานตามหลักธรรมาภิบาลอย่างจริงจัง

แนวทางแก้ไขปัญหาและอุปสรรคในการประยุกต์ใช้หลักธรรมาภิบาลในการบริหารงานของศูนย์ปฏิบัติการต่อต้านการทุจริต สำนักงานป้องกันและปราบปรามการฟอกเงิน คือ ควรมีการขยายอัตรากำลังเพิ่มเติมเพื่อเพิ่มการกระจายอำนาจการปฏิบัติงานได้อย่างทั่วถึง รวมถึงมีผู้บังคับบัญชาที่มีนโยบายในการนำหลักธรรมาภิบาลมาประยุกต์ใช้ในการบริหารงานให้เกิดความชัดเจนเพื่อขับเคลื่อนการดำเนินงานไปในทิศทางเดียวกัน ส่งผลให้เกิดแนวทางแก้ไขปัญหาและอุปสรรคในการประยุกต์ใช้หลักธรรมาภิบาลในภาพรวมของสำนักงานป้องกันและปราบปรามการฟอกเงิน โดยการปลูกจิตสำนึกให้เจ้าหน้าที่มีความรู้ความเข้าใจในหลักธรรมาภิบาลมากยิ่งขึ้น ในรูปแบบของกิจกรรมต่างๆ การจัดการฝึกอบรม สร้างขวัญกำลังใจและแรงจูงใจในการปฏิบัติงานเพื่อให้เกิดประโยชน์สูงสุดต่อประชาชนและประเทศชาติ ซึ่งสอดคล้องกับงานวิจัยของ เมธาพร บุตรกุล และ ดร.วีระยุทธ พรพจน์ธนาศ (2562) ได้ศึกษาเรื่อง “การบริหารงานตามหลัก ธรรมาภิบาลขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น กรณีศึกษา : องค์การบริหารส่วนตำบลอำแพง อำเภอบ้านแพ้ว จังหวัดสมุทรสาคร” ผลการศึกษา พบว่าแนวทางส่งเสริมการบริหารงานตามหลักธรรมาภิบาลขององค์การบริหารส่วนตำบลอำแพง อำเภอบ้านแพ้ว จังหวัดสมุทรสาคร ควรส่งเสริมยกระดับความรู้ผู้บริหาร และผู้ปฏิบัติงานในองค์กร โดยการสนับสนุนให้มีการจัดฝึกอบรมการบริหารการปฏิบัติงานตามหลักธรรมาภิบาลเพื่อให้การปฏิบัติงานมีประสิทธิภาพมากขึ้น และควรใช้จ่ายงบประมาณอย่างคุ้มค่าให้เกิดประโยชน์ต่อความต้องการของประชาชนในพื้นที่สูงสุดและสอดคล้องกับแนวคิดของสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ (2548, หน้า 12-13) ได้ให้ความหมายของการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี (Good Governance) ตามแนวคิดของการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี คือ การบริหารงานที่มีเป้าหมายที่สำคัญเพื่อการมุ่งประโยชน์สุข รับผิดชอบและสนองตอบต่อความต้องการของประชาชนเป็นการส่วนรวม ภายใต้ระบบบริหารที่โปร่งใส มีประสิทธิภาพและประสิทธิผล ขณะเดียวกันก็มุ่งเน้นผลสัมฤทธิ์ตามภารกิจขององค์กร

## 6. ข้อเสนอแนะที่ได้จากงานวิจัย

1. ผู้บริหารควรตระหนักถึงความสำคัญของการนำหลักธรรมาภิบาลมาประยุกต์ใช้ในการบริหารงานให้เกิดการดำเนินงานที่ชัดเจนและเป็นรูปธรรมมากยิ่งขึ้น
2. ควรมีการปรับด้านโครงสร้างของหน่วยงานในการกำหนดกรอบอัตรากำลังของเจ้าหน้าที่ให้เหมาะสมกับภารกิจและตามความรู้ความสามารถให้เหมาะสมกับตำแหน่งงานเพื่อนำไปสู่การพัฒนาศูนย์ปฏิบัติการต่อต้านการทุจริตของสำนักงานป้องกันและปราบปรามการฟอกเงินให้เป็นองค์กรที่มีขนาดใหญ่ขึ้น
3. ควรมีการจัดกิจกรรมและการให้ความรู้เพื่อส่งเสริมให้ประชาชนได้มีส่วนร่วมในการป้องกันการทุจริตของหน่วยงาน ให้ประชาชนได้รับทราบข้อมูลอย่างถูกต้องมีการแสดงความคิดเห็นร่วมกัน ส่งผลให้ประชาชนตระหนักถึงความสำคัญในการมีส่วนร่วม

## 7. ข้อเสนอแนะในการวิจัยครั้งต่อไป

1. ควรมีการศึกษาการประยุกต์ใช้หลักธรรมาภิบาลในการบริหารงานของศูนย์ปฏิบัติการต่อต้านการทุจริตในหน่วยงานอื่นๆ
2. ควรมีการศึกษาแรงจูงใจที่ส่งผลให้เจ้าหน้าที่ในสำนักงานป้องกันและปราบปรามการฟอกเงิน นำหลักธรรมาภิบาลมาประยุกต์ใช้ในการบริหารงานอย่างเป็นรูปธรรม

## 8. เอกสารอ้างอิง

- เกรียงศักดิ์ เจริญวงศ์ศักดิ์. (2554). การคิดเชิงประยุกต์. กรุงเทพฯ: ชัคเชส พับลิชชิ่ง.
- ไชยวัฒน์ คำชู. (2545). ธรรมาภิบาลการบริหาร. กรุงเทพฯ: น้ำฝนการพิมพ์.
- ดิน ปรัชญพฤทธิ์. (2542). ศัพท์รัฐประศาสนศาสตร์. กรุงเทพมหานคร: สำนักพิมพ์แห่งจุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย.
- นฤมล ทับจุมพล. (2546). ธรรมาภิบาลกับคอร์ปชั่นในสังคมไทย. กรุงเทพฯ: อัมรินทร์ พรินต์ติ้งแอนด์พับลิชชิ่ง จำกัด.
- พิทยา บวรวัฒนา. (2556). ทฤษฎีองค์การสำหรับรัฐประศาสนศาสตร์. กรุงเทพมหานคร: คณะรัฐศาสตร์ จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย.
- ไพโรจน์ พรหมสาสน์. (2541). การจัดการเชิงกลยุทธ์. กรุงเทพมหานคร: อมราการพิมพ์.
- มัลลิกา ต้นสอน. (2554). กลยุทธ์ธุรกิจ. กรุงเทพมหานคร: เอ็กซ์เปอร์เน็ท.
- ราชบัณฑิตยสถาน. (2546). พจนานุกรมฉบับราชบัณฑิตยสถาน พ.ศ.2542. กรุงเทพมหานคร: นานมีบุ๊คส์พับลิเคชั่นส์.
- ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการสร้างระบบบริหารกิจการบ้านเมืองและสังคมที่ดี พ.ศ.2542.(2542).
- ราชกิจจานุเบกษา, 116 (63ง), หน้า 24-31
- สมบูรณ์ ศิริประชัย.(2551). หนึ่งทศวรรษ WTO. กรุงเทพฯ: คณะเศรษฐศาสตร์มหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์.
- สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ (ก.พ.ร.).(2548). คู่มือการปฏิบัติงานขององค์การมหาชนตามแนวทางการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี. กรุงเทพฯ: สหพัฒนาการพิมพ์.
- สำนักงานป้องกันและปราบปรามการฟอกเงิน.(2564). รวมกฎหมายว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการฟอกเงินและกฎหมายว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการสนับสนุนทางการเงินแก่การก่อการร้ายและการแพร่ขยายอาวุธที่มีอานุภาพทำลายล้างสูง (พิมพ์ครั้งที่ 15).กรุงเทพมหานคร:บริษัท แจ๊ส เพอ-พรีน จำกัด.
- อรพินท์ สฟโซคชัย.(2540).สังคมเสถียรภาพและกลไกประชารัฐที่ดี.กรุงเทพมหานคร: สำนักพิมพ์แห่งจุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย.
- อานันท์ ปันยารชุน.(2542). มุมมองนายอานันท์. กรุงเทพมหานคร: มติชน.



## วารสาร

ณัฐธา วินิจนัยภาค. (2553). แนวคิดธรรมาภิบาลและการจัดทำดัชนีวัดวารสาร รัฐประศาสนศาสตร์, 8(12), 13-55.

วรภัทร โธณะเกษม. (2542). การสร้าง Good governance ในองค์กร. วารสารกสท, 8, 11-17.

## งานวิจัยหรืองานวิทยานิพนธ์

กมลพรรณ พึ่งด้วง. (2560). การบริหารตามหลักธรรมาภิบาลกับประสิทธิผลของสถานศึกษา สังกัดสำนักงานเขตพื้นที่การศึกษาประถมศึกษาสมุทรสาคร.

วิทยานิพนธ์ศึกษาศาสตรมหาบัณฑิต, มหาวิทยาลัยศิลปากร.

กมลวรรณ จิวน้อย. (2557). การศึกษาสภาพและแนวทางการบริหารตามหลักธรรมาภิบาลของผู้บริหารสถานศึกษาสังกัด สำนักงานเขตพื้นที่การศึกษาประถมศึกษาตาก เขต1.

วิทยานิพนธ์ปริญญาโทมหาบัณฑิต, มหาวิทยาลัยราชภัฏพิบูลสงคราม.

พระปรเมศวร์ ปญญาวิโร (แจ่มแจ่ม). (2554). ความคิดเห็นของครูผู้สอนต่อการบริหารงานตามหลักธรรมาภิบาลของผู้บริหารสถานศึกษาระดับมัธยมศึกษาในเขตอำเภอบรรพตพิสัย จังหวัด นครสวรรค์. วิทยานิพนธ์ปริญญาโทมหาบัณฑิต, มหาวิทยาลัยมหาจุฬาลงกรณราชวิทยาลัย.

ภูริทัต บุญเจือ. (2564). ธรรมาภิบาลในการบริหารทรัพยากรบุคคล กรณีศึกษา เทศบาลตำบลเหมืองอำเภอเมืองชลบุรี จังหวัดชลบุรี.งานนิพนธ์รัฐประศาสนศาสตรมหาบัณฑิต, มหาวิทยาลัยบูรพา.

มณฑิรา มีรส. (2558). รูปแบบการประยุกต์ใช้หลักธรรมาภิบาลในการบริหารงานองค์การบริหารส่วนจังหวัด กรณีศึกษา จังหวัดปราจีนบุรี.วิทยานิพนธ์ศิลปศาสตรมหาบัณฑิต, มหาวิทยาลัยบูรพา.

เมธาพร บุตรกุล และ ดร.วีระยุทธ พรพจน์ธนาศ. (2562). การบริหารงานตามหลักธรรมาภิบาลขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น กรณีศึกษา : องค์การบริหารส่วนตำบลอำแพง อำเภอบ้านแพ้ว จังหวัดสมุทรสาคร.

ค้นคว้าอิสระรัฐศาสตรมหาบัณฑิต, มหาวิทยาลัยรามคำแหง.

สมมาตร คงชื่นสิน. (2556). ความสัมพันธ์ระหว่างการบริหารตามหลักธรรมาภิบาลกับประสิทธิผลในการบริหารของผู้บริหารสถานศึกษา สังกัดสำนักงานส่งเสริม การศึกษานอกระบบและการศึกษาตามอัธยาศัยกรุงเทพมหานคร.

วิทยานิพนธ์ปริญญาโทมหาบัณฑิต, มหาวิทยาลัยราชภัฏธนบุรี.

## ภาษาอังกฤษ

Dale, E (1973). Management : Theory and Practice, New York: McGraw – Hill.

Simon, H.A., Donald, W. and Thomas, V.A. (1971). Public Administration, New York: Alfred A.Knopf.

Thomam G. Weiss. (2000). Good Governance and Global Conceptual and Actual Challenges, London: THIRD World Quarterly.

UNDP. (1997). Corruption and Good Governance : Discussion Paper 3, Management Development Discussion, Bureau for Policy and Programme Support.

### สื่ออิเล็กทรอนิกส์

ศูนย์ปฏิบัติการต่อต้านการทุจริต สำนักงาน ปปง.(2561). ความเป็นมาและอำนาจหน้าที่ของศูนย์ปฏิบัติการต่อต้านการทุจริต (ศปท.).ค้นเมื่อ 20 กันยายน 2565, จาก <https://www.amlo.go.th/acoc/content/detail/97>

สำนักงานป้องกันและปราบปรามการฟอกเงิน.(2559). เกี่ยวกับสำนักงาน ปปง. ค้นเมื่อ 20 กันยายน 2565, จาก <https://www.amlo.go.th/index.php/th/>