

ความสัมพันธ์ของจริยธรรมทางการบริหารจัดการภาครัฐที่ดีกับธรรมาภิบาลในการปกครอง  
ท้องถิ่นขององค์การบริหารส่วนตำบลดอน อำเภอบึงขงชัย จังหวัดนครราชสีมา

**Relationship of good public administration ethics and good governance in local  
administration of civil servants in Don Subdistrict Administrative Organization Pak  
Thong Chai District Nakhon Ratchasima Province**

พิมพ์วาณี ถมจั่งหรีด

หลักสูตรรัฐศาสตรมหาบัณฑิต (กลุ่มวิชาสหวิทยาการเพื่อการพัฒนาท้องถิ่น)

คณะรัฐศาสตร์ มหาวิทยาลัยรามคำแหง

6414880033@rumail.ru.ac.th

Pimvanee Thomchangreet

Master of Political Science Program (Interdisciplinary Courses for Local  
Development) Faculty of Political Science, Ramkhamhaeng University

6414880033@rumail.ru.ac.th

## บทคัดย่อ

การวิจัยครั้งนี้มีวัตถุประสงค์เพื่อ 1. ศึกษาธรรมาภิบาลในการปกครองท้องถิ่น  
ขององค์การบริหารส่วนตำบลดอน อำเภอบึงขงชัย จังหวัดนครราชสีมา 2. ศึกษาจริยธรรม  
ทางการบริหารจัดการภาครัฐที่ดีขององค์การบริหารส่วนตำบลดอน อำเภอบึงขงชัย จังหวัด  
นครราชสีมา 3. ศึกษาความสัมพันธ์ระหว่างจริยธรรมทางการบริหารจัดการภาครัฐที่ดีกับธรร  
มาภิบาลในการปกครองท้องถิ่นขององค์การบริหารส่วนตำบลดอน อำเภอบึงขงชัย จังหวัด  
นครราชสีมา กลุ่มตัวอย่างจำนวน 365 คน เครื่องมือที่ใช้เก็บรวบรวมข้อมูล คือ แบบสอบถาม

ค่าสถิติที่ใช้ในการวิเคราะห์ข้อมูล คือ ความถี่ ค่าร้อยละ ค่าเฉลี่ย ค่าเบี่ยงเบนมาตรฐาน ค่า t-distribution ค่า F-distribution สถิติการถดถอยพหุและสหสัมพันธ์

ผลการวิจัย พบว่า 1.) จริยธรรมทางการบริหารจัดการภาครัฐที่ดีขององค์การบริหารส่วนตำบลคอน อำเภอบั๊กธงชัย จังหวัดนครราชสีมา ในภาพรวม มีจริยธรรมอยู่ในระดับค่อนข้างมาก 2.) ธรรมชาติในการปกครองท้องถิ่นขององค์การบริหารส่วนตำบลคอน อำเภอบั๊กธงชัย จังหวัดนครราชสีมา ในภาพรวม มีธรรมชาติอยู่ในระดับค่อนข้างมาก 3.) เปรียบเทียบธรรมชาติในการปกครองท้องถิ่นขององค์การบริหารส่วนตำบลคอน อำเภอบั๊กธงชัย จังหวัดนครราชสีมา ผลการวิจัยพบว่า เพศ อายุ วุฒิการศึกษา สถานภาพ อาชีพ และรายได้ที่แตกต่างกัน ธรรมชาติในการปกครองท้องถิ่นขององค์การบริหารส่วนตำบลแตกต่างกันอย่างมีนัยสำคัญทางสถิติ 0.05 4.) ความสัมพันธ์ของจริยธรรมทางการบริหารจัดการภาครัฐที่ดีกับธรรมชาติในการปกครองท้องถิ่นขององค์การบริหารส่วนตำบลคอน อำเภอบั๊กธงชัย จังหวัดนครราชสีมา วิเคราะห์โดยใช้สถิติการถดถอยพหุ ผลการวิเคราะห์ความสัมพันธ์ของจริยธรรมทางการบริหารจัดการภาครัฐที่ดีกับธรรมชาติในการปกครองท้องถิ่นขององค์การบริหารส่วนตำบลคอน อำเภอบั๊กธงชัย จังหวัดนครราชสีมา ผลการทดสอบด้วยสถิติการถดถอยพหุ พบว่า ด้านพฤติกรรมจริยธรรมส่วนบุคคล ด้านพฤติกรรมจริยธรรมการบริหารจัดการ ด้านพฤติกรรมจริยธรรมชุมชน มีความสัมพันธ์กับธรรมชาติในการปกครองท้องถิ่นขององค์การบริหารส่วนตำบลคอน อำเภอบั๊กธงชัย จังหวัดนครราชสีมา และสามารถอธิบายธรรมชาติในการปกครองท้องถิ่นขององค์การบริหารส่วนตำบลคอน อำเภอบั๊กธงชัย จังหวัดนครราชสีมา ได้ร้อยละ 84.6 ส่วนผลการวิเคราะห์ความสัมพันธ์ของจริยธรรมทางการบริหารจัดการภาครัฐที่ดีกับธรรมชาติในการปกครองท้องถิ่นขององค์การบริหารส่วนตำบลคอน อำเภอบั๊กธงชัย จังหวัดนครราชสีมา ผลการทดสอบด้วยสถิติสหสัมพันธ์ พบว่า ด้านพฤติกรรมจริยธรรมการบริหารจัดการ ด้านพฤติกรรมจริยธรรมชุมชน และด้านพฤติกรรมจริยธรรมส่วนบุคคลมีความสัมพันธ์เชิงบวกในระดับปานกลางกับธรรมชาติในการปกครองท้องถิ่นขององค์การบริหารส่วนตำบลคอน อำเภอบั๊กธงชัย จังหวัดนครราชสีมา

## บทนำ

### ความเป็นมาและความสำคัญของปัญหา

สภาวะปัจจุบันโลกอยู่ในยุคที่มีการเปลี่ยนแปลงและการแข่งขันกันเป็นอย่างมาก ซึ่งนับวันทวีความรุนแรงขึ้นเรื่อยๆ โดยส่งผลให้ตำบลดอน อำเภอบักธงชัย จังหวัดนครราชสีมา ได้รับผลกระทบทั้งด้านสังคม ด้านเศรษฐกิจ ด้านสภาพแวดล้อม และด้านการเมืองโดยสภาพพื้นที่ของตำบลดอน อำเภอบักธงชัย จังหวัดนครราชสีมา ซึ่งมีการทำเกษตร ตำบลดอนมีพื้นที่ทั้งหมดประมาณ 50 ตารางกิโลเมตร หรือประมาณ 31,250 ไร่ คิดเป็นร้อยละ 2.03 ของพื้นที่อำเภอบักธงชัย โดยตำบลดอนแต่เดิมเป็นตำบลศิระชะกระบือ ซึ่งตั้งชื่อตำบลตามหมู่บ้านที่มาจากการดำรงตำแหน่งของกำนันในสมัยนั้น และเปลี่ยนชื่อมาเป็นตำบลหนองผักแว่น พอได้เปลี่ยนตำแหน่งกำนันและได้เปลี่ยนเป็นตำบลดอนจนถึงปัจจุบัน ต่อมาได้จัดตั้งเป็นสภาตำบลดอน เมื่อปี พ.ศ. 2538 และได้จัดตั้งเป็นองค์การบริหารส่วนตำบลดอน ตามประกาศกระทรวงมหาดไทย ลงวันที่ 16 ธันวาคม พ.ศ. 2539 ได้ประกาศในราชกิจจานุเบกษา ฉบับประกาศทั่วไปเล่ม 113 ตอนพิเศษ 51ง. ลงวันที่ 25 ธันวาคม พ.ศ. 2539 และทำให้องค์การบริหารส่วนตำบลดอนได้รับการยกฐานะ เมื่อวันที่ 23 กุมภาพันธ์ พ.ศ. 2540 จนถึงปัจจุบัน ที่มีความมุ่งหวังจะพัฒนาสังคมในทุกด้านเน้นการพัฒนาการเกษตร เพราะประชาชนส่วนใหญ่ในพื้นที่ประกอบอาชีพเกษตรกรรม และคาดการณ์ว่าในอนาคตต้องเป็นชุมชนที่สงบสุข น่าอยู่ มีคุณภาพชีวิตที่ดีขึ้น มีการพัฒนาทางด้านเศรษฐกิจและสังคม ส่งผลให้องค์การบริหารส่วนท้องถิ่นตำบลดอน อำเภอบักธงชัย จังหวัดนครราชสีมาอาจขาดคุณธรรมและจริยธรรมในการบริหารและการบริการจึงทำให้เกิดการทุจริตเกิดขึ้นได้ง่าย เนื่องจากสภาวะในปัจจุบันที่มีการแข่งขันกันเป็นอย่างมาก อาจทำให้บุคลากรในองค์การบริหารส่วนท้องถิ่นละเลยในการทำหน้าที่ที่ต้องคำนึงถึงประชาชนซึ่งทำให้ตำบลดอน อำเภอบักธงชัย จังหวัดนครราชสีมาไม่สามารถพัฒนาต่อไปได้

จากสภาพปัญหาที่กล่าวมาผู้วิจัยจึงได้ศึกษาเรื่องความสัมพันธ์ของจริยธรรมทางการบริหารจัดการภาครัฐที่ดีกับธรรมาภิบาลในการปกครองท้องถิ่นขององค์การบริหารส่วนตำบลดอน อำเภอบักธงชัย จังหวัดนครราชสีมา เพื่อที่จะส่งเสริมทางด้านคุณธรรมจริยธรรมทางการบริหารจัดการภาครัฐให้ไปในทิศทางที่ดีขึ้น

## วัตถุประสงค์ของการวิจัย

1. เพื่อศึกษาธรรมาภิบาลในการปกครองท้องถิ่นขององค์การบริหารส่วนตำบลดอน อำเภอบึงโขงพยัญ จังหวัดนครราชสีมา
2. เพื่อศึกษาจริยธรรมทางการบริหารจัดการภาครัฐที่ดีขององค์การบริหารส่วนตำบลดอน อำเภอบึงโขงพยัญ จังหวัดนครราชสีมา
3. เพื่อศึกษาความสัมพันธ์ระหว่างจริยธรรมทางการบริหารจัดการภาครัฐที่ดีกับธรรมาภิบาลในการปกครองท้องถิ่นขององค์การบริหารส่วนตำบลดอน อำเภอบึงโขงพยัญ จังหวัดนครราชสีมา

## แนวคิดและงานวิจัยที่เกี่ยวข้อง

ผู้ศึกษาได้แนวคิดและงานวิจัยที่เกี่ยวข้อง มาใช้ในการศึกษา (วรลักษณ์ วรรณกุล 2551) ศึกษาวิจัยเรื่อง การบริหารจัดการตามหลักธรรมาภิบาลขององค์การบริหารส่วนตำบลในอำเภอบางปะหัน จังหวัดพระนครศรีอยุธยา มีวัตถุประสงค์เพื่อ 1) ศึกษาระดับความคิดเห็นของประชาชนที่มีต่อการบริหารจัดการตามหลักธรรมาภิบาลขององค์การบริหารส่วนตำบลในอำเภอบางปะหัน จังหวัดพระนครศรีอยุธยา 2) เปรียบเทียบระดับความคิดเห็นของประชาชนที่มีต่อการบริหารจัดการตามหลักธรรมาภิบาลขององค์การบริหารส่วนตำบลในอำเภอบางปะหัน จังหวัดพระนครศรีอยุธยา จำแนกตามปัจจัยส่วนบุคคล กลุ่มตัวอย่างที่ใช้ในการศึกษา คือ ประชาชนผู้มีสิทธิเลือกตั้งที่อาศัยอยู่ในเขตอำเภอบางปะหัน จังหวัดพระนครศรีอยุธยา จำนวน 394 คน เครื่องมือที่ใช้ในการศึกษา คือ แบบสอบถามสถิติที่ใช้ในการวิเคราะห์คือความถี่ ข้อมูล ร้อยละ ค่าเฉลี่ย ส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐาน การทดสอบค่าที การทดสอบค่าเอฟ และการเปรียบเทียบค่าเฉลี่ยรายคู่ด้วย วิธีการแอลเอสดีโดยกำหนดระดับนัยสำคัญทางสถิติที่ .05 ผลการศึกษาพบว่า 1) ประชาชนมีระดับความคิดเห็นต่อการบริหารจัดการตามหลักธรรมาภิบาลขององค์การบริหารส่วนตำบลในอำเภอบางปะหัน จังหวัดพระนครศรีอยุธยาอยู่ในระดับมาก และ 2) ประชาชนที่มี เพศ สถานภาพ อายุ ระดับการศึกษา และอาชีพแตกต่างกันมีระดับความคิดเห็นในภาพรวมการบริหารจัดการตามหลักธรรมาภิบาลขององค์การบริหารส่วนตำบลในอำเภอบางปะหัน จังหวัดพระนครศรีอยุธยา ไม่แตกต่างกัน

## วิธีดำเนินการศึกษา

### ประชากรและกลุ่มตัวอย่าง

#### ประชากร

ประชากรที่ใช้ในการวิจัย คือ ประชาชนที่มีอายุตั้งแต่ 18 ปีขึ้นไป ที่อาศัยอยู่ในองค์การบริหารส่วนตำบลคอน อำเภอปักธงชัย จังหวัดนครราชสีมา ในปีพ.ศ. 2562 มีจำนวนทั้งสิ้น 4,232 คน (ที่ว่าการอำเภอปักธงชัย, 2562)

#### กลุ่มตัวอย่าง

กลุ่มตัวอย่างที่ใช้ในการวิจัย คือ ประชาชนที่มีอายุตั้งแต่ 18 ปีขึ้นไป ที่อาศัยอยู่ในองค์การบริหารส่วนตำบลคอน อำเภอปักธงชัย จังหวัดนครราชสีมา จำนวน 365 คน ซึ่งกำหนดขนาดกลุ่มตัวอย่างโดยใช้สูตรของทาโร ยามาเน่ (Taro Yamane, 1973, p. 725) และการเลือกกลุ่มตัวอย่างโดยใช้การสุ่มตัวอย่างด้วยวิธีแบบบังเอิญ (Accidental sampling) ระดับความคลาดเคลื่อน 0.05 และระดับความเชื่อมั่น 95% ตามสูตร

#### เครื่องมือที่ใช้ในการวิจัย

เครื่องมือที่ใช้ในการเก็บรวบรวมข้อมูลเพื่อการศึกษาวิจัยในครั้งนี้เป็นแบบสอบถามซึ่งผู้วิจัยสร้างขึ้น เพื่อสอบถามถึงคุณธรรม จริยธรรมของข้าราชการในองค์การบริหารส่วนตำบลคอน อำเภอปักธงชัย จังหวัดนครราชสีมา แบบสอบถามแบ่งออกเป็น 3 ตอน คือ ตอนที่ 1 เป็นคำถามเกี่ยวกับปัจจัยส่วนบุคคลของผู้ตอบแบบสอบถาม ได้แก่ เพศ อายุ ระดับการศึกษา อาชีพ และรายได้ต่อเดือน รวมทั้งหมด 5 หัวข้อ ลักษณะคำถามเป็นแบบเช็ครายการ ตอนที่ 2 เป็นคำถามเกี่ยวกับจริยธรรมทางการบริหารจัดการภาครัฐที่ดีขององค์การบริหารส่วนตำบลคอน อำเภอปักธงชัย จังหวัดนครราชสีมา มีคำถาม 3 องค์ประกอบ ได้แก่ ด้านพฤติกรรมจริยธรรมส่วนบุคคล (Individual) ด้านพฤติกรรมจริยธรรมการบริหารจัดการ (Organization) และด้านพฤติกรรมจริยธรรมชุมชน (Community) ตอนที่ 3 เป็นคำถามเกี่ยวกับธรรมาภิบาลในการปกครองท้องถิ่นขององค์การบริหารส่วนตำบลคอน อำเภอปักธงชัย จังหวัดนครราชสีมา มีคำถาม 6 องค์ประกอบ ได้แก่ ด้านหลักนิติธรรม ด้านหลักคุณธรรม ด้านหลักความรับผิดชอบ ด้านหลักการมีส่วนร่วม ด้านหลักความโปร่งใส และด้านหลักความคุ้มค่า

## การเก็บรวบรวมข้อมูล

ผู้วิจัยเก็บรวบรวมข้อมูลด้วยตนเอง โดยดำเนินการดังนี้ 1.) นำแบบสอบถามไปเก็บรวบรวมข้อมูลจากกลุ่มตัวอย่างระหว่างวันที่ 15 เดือนตุลาคม พ.ศ. 2565 ถึง วันที่ 26 เดือนพฤศจิกายน พ.ศ.2565 2.) รวบรวมแบบสอบถามให้ครบถ้วนตามจำนวนกลุ่มตัวอย่างที่กำหนด และตรวจสอบความถูกต้องของแบบสอบถามให้มีความสมบูรณ์เพื่อนำไปวิเคราะห์ผล

## สรุปผล อภิปรายผล

1. ผลการวิเคราะห์จริยธรรมทางการบริหารจัดการภาครัฐที่ดีกับธรรมาภิบาลในการปกครองท้องถิ่นขององค์การบริหารส่วนตำบลคอน อำเภอปักธงชัย จังหวัดนครราชสีมา ในภาพรวมมีจริยธรรมอยู่ในระดับค่อนข้างมาก เมื่อพิจารณาเป็นรายด้าน พบว่า ด้านพฤติกรรมจริยธรรมส่วนบุคคล มีจริยธรรมสูงสุดอยู่ในระดับค่าเฉลี่ยสูงสุด รองลงมาคือ ด้านพฤติกรรมจริยธรรมชุมชน มีจริยธรรมอยู่ในระดับค่อนข้างมาก และด้านพฤติกรรมจริยธรรมการบริหารจัดการ มีจริยธรรมต่ำสุดอยู่ในระดับค่อนข้างมาก ไม่สอดคล้องกับงานวิจัยของ ศิณาภรณ์ ผู้เต็ม (2552,น.41) ซึ่งทำวิจัยเรื่องพฤติกรรมด้านคุณธรรม จริยธรรมของนักศึกษาในระดับปริญญาตรี วิทยาลัยราชพฤกษ์ ซึ่งพบว่าพฤติกรรมด้านคุณธรรม จริยธรรมในภาพรวมอยู่ในระดับปานกลาง โดยเรียงลำดับตามค่าเฉลี่ยจากมากไปหาน้อย คือ ความเสียสละ ความมีระเบียบวินัย ความรับผิดชอบ ความอดทน ความซื่อสัตย์ตามลำดับ

2. ผลการวิเคราะห์ธรรมาภิบาลในการปกครองท้องถิ่นขององค์การบริหารส่วนตำบลคอน อำเภอปักธงชัย จังหวัดนครราชสีมา ในภาพรวมมีธรรมาภิบาลอยู่ในระดับค่าเฉลี่ยสูงสุด เมื่อพิจารณาเป็นรายข้อพบว่า ด้านหลักนิติธรรม มีธรรมาภิบาลสูงสุดอยู่ในระดับค่อนข้างมาก มีค่าเฉลี่ยเท่ากับ รองลงมาคือ ด้านความโปร่งใส มีธรรมาภิบาลอยู่ในระดับค่อนข้างมาก มีค่าเฉลี่ยเท่ากับ และด้านหลักความรับผิดชอบต่อสังคม มีธรรมาภิบาลต่ำสุดอยู่ในระดับค่อนข้างมาก สอดคล้องกับงานวิจัยของวรลักษณ์ วรรณกุล (2559,น.59) ซึ่งทำวิจัยเรื่อง การบริหารจัดการตามหลักธรรมาภิบาลขององค์การบริหารส่วนตำบลในอำเภอบางปะหัน จังหวัดพระนครศรีอยุธยา ซึ่งพบว่าด้านหลักนิติธรรม มีธรรมาภิบาลสูงสุดอยู่ในระดับค่อนข้างมาก มีค่าเฉลี่ยเท่ากับ รองลงมาคือด้านความโปร่งใส มีธรรมาภิบาลอยู่ในระดับค่อนข้างมาก มีค่าเฉลี่ยเท่ากับ และด้านหลักความรับผิดชอบต่อสังคม มีธรรมาภิบาลต่ำสุดอยู่ในระดับค่าเฉลี่ยต่ำสุด ตามลำดับ

3.ผลการวิเคราะห์ความสัมพันธ์ของจริยธรรมทางการบริหารจัดการภาครัฐที่ดีกับธรรมาภิบาลในการปกครองท้องถิ่นขององค์การบริหารส่วนตำบลคอน อำเภอป่ากงชัย จังหวัดนครราชสีมา สมมติฐานข้อที่ 1 จริยธรรมทางการบริหารจัดการภาครัฐที่ดีมีความสัมพันธ์กับธรรมาภิบาลในการปกครองท้องถิ่นขององค์การบริหารส่วนตำบลคอน อำเภอป่ากงชัย จังหวัดนครราชสีมา สมมติฐานข้อที่ 2 จริยธรรมทางการบริหารจัดการภาครัฐที่ดีไม่มีความสัมพันธ์กับธรรมาภิบาลในการปกครองท้องถิ่นขององค์การบริหารส่วนตำบลคอน อำเภอป่ากงชัย จังหวัดนครราชสีมา

### ข้อเสนอแนะ

#### ข้อเสนอแนะจากผลการวิจัย

1. ปัจจัยด้านพฤติกรรมจริยธรรมส่วนบุคคล องค์การบริหารส่วนตำบลคอน จัดกิจกรรมให้มีความสัมพันธ์ที่ดีต่อประชาชนในองค์การบริหารส่วนตำบล โดยรับฟังความคิดเห็นของประชาชน

2. ปัจจัยด้านพฤติกรรมจริยธรรมการบริหารจัดการ องค์การบริหารส่วนตำบลคอน มีความยุติธรรมและอำนวยความสะดวกต่อความสงบสุขของประชาชนโดยมีความซื่อสัตย์สุจริต

3. ปัจจัยด้านพฤติกรรมจริยธรรมชุมชน องค์การบริหารส่วนตำบลคอน สร้างการมีส่วนร่วมให้แก่ชุมชนในการบริหารร่วมกับองค์การบริหารส่วนตำบล โดยเห็นประโยชน์แก่ส่วนร่วมมากกว่า

#### ข้อเสนอแนะในการวิจัยครั้งต่อไป

1. มีการศึกษางานวิจัยในเชิงคุณภาพ เรื่อง ความสัมพันธ์ของจริยธรรมทางการบริหารจัดการภาครัฐที่ดีกับธรรมาภิบาลในการปกครองท้องถิ่นของข้าราชการในองค์การบริหารส่วนตำบลคอน อำเภอป่ากงชัย จังหวัดนครราชสีมา

2. มีการศึกษางานวิจัยเรื่องการบริหารตามหลักธรรมาภิบาลขององค์การบริหารส่วนตำบลคอน อำเภอป่ากงชัย จังหวัดนครราชสีมา