

## การบริหารจัดการขยะของเทศบาลนครเกาะสมุย จังหวัดสุราษฎร์ธานี

Waste management of Koh Samui Municipality, Surat Thani Province<sup>(1)</sup>

นางสาววันเฉลิม สมวงศ์<sup>(2)</sup>

ผศ.ดร.มุฮัมหมัดอิลยาส หล้าปริง<sup>(3)</sup>

---

### บทความ

เมืองที่ยังมีความเจริญเติบโต เต็มไปด้วยความศิวิไลซ์ย่อมมีปัญหาคอกชอนและหมักหมมเอาไว้ โดยเฉพาะปัญหา "ขยะ" ที่ดูเหมือนว่าทุกวันนี้ หน่วยงานรัฐอาจจะยังไม่สามารถสร้างการแก้ไขอย่างเป็นรูปธรรมที่ชัดเจนขึ้น "กล่าวโทษ" เรื่องปัญหาขยะในสังคมเมืองจะโทษกับหน่วยงานราชการที่รับผิดชอบอย่างเดียวก็คงไม่ได้ เพราะขยะทั้งหมด มันก็มาจากการใช้แล้วทิ้งของประชาชนแทบทั้งสิ้น และมาตรการทางวินัยของเราในแง่ความสะอาดของส่วนรวมก็ยังไม่ถูกฝังในจิตสำนึกของแต่ละคน ขยะ หรือ มูลฝอย หรือ ของเสีย เป็นเหตุสำคัญประการหนึ่งที่ทำให้เกิดปัญหาสิ่งแวดล้อม และมีผลต่อสุขภาพอนามัย มูลฝอยหรือของเสียกำลังมีปริมาณเพิ่มมากขึ้นทุกปี เพราะสาเหตุจากการเพิ่มของประชากร การขยายตัวทางเศรษฐกิจและความเจริญที่รวดเร็วอย่างคาดไม่ถึง

---

1. บทความเรียงจากการศึกษาค้นคว้าอิสระเรื่อง “การบริหารจัดการขยะของเทศบาลนครเกาะสมุย จังหวัดสุราษฎร์ธานี” ซึ่งได้ผ่านการตรวจสอบเรียบร้อยแล้ว โดยมีอาจารย์มราปรีक्षाคือ ผู้ช่วยศาสตราจารย์ดร. มุฮัมหมัดอิลยาส หล้าปริง
2. นักศึกษาปริญญาโท โครงการหลักสูตรมหาบัณฑิต (สาขาสหวิทยาการเพื่อการพัฒนาท้องถิ่น)มหาวิทยาลัยรามคำแหง
3. อาจารย์ที่ปรึกษาค้นคว้าอิสระ

## ความสำคัญของปัญหา

พื้นที่ของเกาะสมุย จ.สุราษฎร์ธานี ที่มีปริมาณขยะกว่า 3 แสนตัน และมันได้สร้างปัญหาที่กลายเป็นเรื่องเรื้อรังมาช้านาน มีผลกระทบต่อชาวบ้าน รอบโรงกำจัดขยะสร้างปัญหามลพิษให้กับคนในพื้นที่ หากย้อนกลับไปเมื่อปี 2560 เทศบาลนครเกาะสมุยแห่งนี้ ถูกยกให้เป็นเมืองนำร่อง หรือเมืองต้นแบบ ในโครงการพัฒนาเมืองคาร์บอนต่ำผ่านระบบการจัดการเมืองอย่างยั่งยืน ระหว่างปี 2560-2564 คู่ไปกับอีก 3 เมืองของประเทศ คือ เทศบาลนครเชียงใหม่ เทศบาลนครขอนแก่น และเทศบาลนครนครราชสีมา เป้าหมายของโครงการนี้ พุ่งเป้าไปที่การเสริมสร้างขีดความสามารถ และพัฒนาโครงการลดก๊าซเรือนกระจกของเมือง โดยเน้นที่การจัดการขยะ น้ำเสีย การขนส่งที่ยั่งยืน พลังงานทดแทน และการเพิ่มประสิทธิภาพการใช้พลังงาน และคาดหวังถึงผลสำเร็จของการจัดการ เพื่อให้ท้องถิ่นอื่นๆ ทั่วประเทศได้เห็นแนวทางเพื่อจัดการกับพื้นที่ตัวเอง แต่ดูเหมือน "เกาะสมุย" จะยังคงไม่เดินหน้าด้านสิ่งแวดล้อมได้อย่างเต็มที่ เพราะปัญหาขยะที่หมักหมมกว่า 3 แสนตันมันถูกรั้งเอาไว้ แต่ขณะเดียวกัน เมืองก็โตอย่างรวดเร็ว และมาพร้อมกับจำนวนขยะที่เพิ่มมากขึ้น กระนั้นก็ตาม หากพิจารณาจำนวนขยะกว่า 3 แสนตันในพื้นที่เกาะสมุย ซึ่งหากนำมาเรียงต่อกันก็น่าจะสูงประมาณตึก 3-4 ชั้น จำนวนขยะนี้มีโรงเตาเผาขยะใช้รองรับอยู่เพื่อทำลาย แต่ก็ใช้งานไม่ได้มานานหลายปี เพราะตั้งแต่ปี 2545 เตาเผาขยะเกิดผนังเตาแตก มีการซ่อมแซมเตาเผาขยะหลายครั้ง จนกระทั่งชำรุดถาวรไม่สามารถใช้งานได้ และถูกปล่อยทิ้ง ซึ่งเทศบาลนครเกาะสมุยจึงเลือกใช้วิธีฝังกลบแทน แต่ก็ไม่ได้ผล เพราะจำนวนนักท่องเที่ยวที่เข้ามาเยือนเกาะสมุยมากถึงปีละ 9 แสน - 1 ล้านคน และบวกกับจำนวนคนในพื้นที่ ก็ทำให้ปริมาณขยะเพิ่มขึ้นไปอีกถึงวันละ 150 ตัน ของเก่า 3 แสนตันยังไม่สามารถเคลียร์ได้ และขยะใหม่ก็เพิ่มทุกวันถึง 150 ตัน จึงเป็นผลที่ทำให้สมุย อาจจะไม่ใช่สวรรค์ของใครต่อใครอีกต่อไป อย่างไรก็ตาม เทศบาลนครเกาะสมุย เลือกใช้วิธีการแก้ไขปัญหามาเพื่อบรรเทา "ขยะ" ออกไปจากพื้นที่ ด้วยวิธีการ "ขน" ออกไปนอกเกาะ และจะได้เริ่มต้นที่ในเดือนธ.ค.2561 ส่วนวิธีการขนออกจะใช้วิธีการอัดขยะเป็นก้อน ใช้พลาสติกใสห่อหุ้มหรือการผูกมัดก้อนขยะมูลฝอย หรือ Wrap และนำไปใส่ถุงบิ๊กแบ็คขึ้นเรือออกไปจากเกาะ

แต่หากมองในแง่การแก้ไขปัญหาในระยะยาวแล้ว เกษสมุขควรจะหันหัวเรือเพื่อแก้ปัญหา ขยะไปในทิศทางใดปัญหาขยะในสมุขนับเป็นความผิดพลาดของการจัดการทั้งในส่วน ท้องถิ่น และรัฐบาล เพราะที่ผ่านมาแม้จะมีเตาเผาขยะแต่ก็เกิดฝังใช้งานไม่ได้มานาน กว่า 8 ปี สาเหตุที่เตาเผาขยะพังก็เพราะ "ไม่มีการคัดแยกขยะ" อย่างเป็นระบบ ทั้งจากต้น ทางคือประชาชนในพื้นที่ นักท่องเที่ยว กลุ่มผู้ประกอบการต่างๆ และปลายทางก็ไม่มี การคัดแยก มันจึงสร้างปัญหาให้กับเตาเผาขยะ

### วัตถุประสงค์ของการวิจัย

1. เพื่อศึกษาปัญหาและการบริหารจัดการขยะของเทศบาลนครเกาะสมุข
2. เพื่อศึกษาทัศนคติของผู้บริหารเทศบาลนครเกาะสมุขเกี่ยวกับนโยบายการบริหารจัดการ ระบบกำจัดขยะ
3. เพื่อวิเคราะห์ปัจจัยที่มีผลต่อความสำเร็จในการบริหารจัดการขยะมูลฝอย ของเทศบาล นครเกาะสมุข

### ขอบเขตของการวิจัย

ในการดำเนินงานวิจัยครั้งนี้เพื่อเป็นไปตามวัตถุประสงค์ที่วางไว้ได้กำหนดขอบเขตการ วิจัยดังนี้

ขอบเขตด้านเนื้อหาการวิจัย ศึกษารูปแบบการจัดการขยะมูลฝอยและปัจจัยที่มี ผลต่อความสำเร็จในการจัดการขยะมูลฝอย ของเทศบาลนครเกาะสมุข จังหวัดสุราษฎร์ ธานี

- 1.) ขอบเขตด้านประชากร ประชากรและผู้ให้ข้อมูลหลักที่ทำการศึกษา คือ ผู้บริหาร และเจ้าหน้าที่ที่เกี่ยวข้องกับการ จัดการขยะมูลฝอย ผู้นำชุมชน และประชาชน ในเทศบาลนครเกาะสมุข จังหวัดสุราษฎร์ธานี
- 2.) ขอบเขตด้านพื้นที่ศึกษาในพื้นที่เทศบาลนครเกาะสมุข จังหวัดสุราษฎร์ธานี
- 3.) ขอบเขตด้านเวลา ศึกษารูปแบบการจัดการขยะมูลฝอยจาก ผู้บริหารของเทศบาล และ เจ้าหน้าที่ที่เกี่ยวข้อง และประชาชนในพื้นที่เทศบาลนครเกาะสมุข จังหวัดสุ ราษฎร์ธานีเวลาตั้งแต่เดือน สิงหาคม 2562-กันยายน 2562

## ประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับ

ผลที่คาดว่าจะได้รับจากการวิจัยเรื่อง การบริหารจัดการขยะของเทศบาลนครเกาะสมุยมีดังนี้

1. ทำให้ทราบถึงการบริหารจัดการขยะมูลฝอยของของเทศบาลนครเกาะสมุย จังหวัดสุราษฎร์ธานี
2. ทำให้ทราบถึงปัญหาและอุปสรรคในการจัดการขยะมูลฝอย และแนวทางในการพัฒนาการบริหารจัดการขยะมูลฝอยของเทศบาลนครเกาะสมุย จังหวัดสุราษฎร์ธานี
3. เพื่อเป็นข้อมูลให้เทศบาลนครเกาะสมุย จังหวัดสุราษฎร์ธานี ได้ข้อมูลจากการศึกษาและสัมภาษณ์กลุ่มตัวอย่างในชุมชน ไปพัฒนาต่อยอดเรื่อง การปรับปรุงเปลี่ยนแปลงนโยบายด้านการจัดการมูลฝอยให้มีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น
4. เพื่อใช้เป็นเอกสารวิชาการศึกษาด้านการบริหารจัดการสิ่งแวดล้อม โดยเฉพาะการจัดการขยะมูลฝอยอันจะเป็นประโยชน์สำหรับผู้สนใจศึกษาค้นคว้าในโอกาสต่อไป

## แนวคิด ทฤษฎีและงานวิจัยที่เกี่ยวข้อง

การศึกษาเรื่อง การบริหารจัดการขยะของเทศบาลนครเกาะสมุย จังหวัดสุราษฎร์ธานี ผู้วิจัยได้ทำการรวบรวมแนวคิด ทฤษฎีและงานวิจัยที่เกี่ยวข้องตามลำดับดังนี้

### 2.1 แนวคิดทฤษฎีที่เกี่ยวกับการบริหารจัดการ

บริบทที่สำคัญประการหนึ่งของนักบริหาร คือการจัดการ หรือการบริหารองค์การ ให้สามารถ อยู่ได้อย่างมีประสิทธิภาพ ภายใต้สภาพแวดล้อมที่เปลี่ยนแปลง โดยรวบรวมเอากลุ่มกิจกรรมต่าง ๆ ขององค์การ นำไปสู่การปฏิบัติเพื่อความสำเร็จในเป้าหมาย โดยคำนึงถึงควมมีประสิทธิภาพ ประสิทธิผล และความประหยัด

### 2.2 แนวคิดทฤษฎีการมีส่วนร่วมในกิจกรรมชุมชนของประชาชนในการจัดการขยะและการบริหารจัดการขยะ

2.2.1 การมีส่วนร่วมในการปฏิบัติงานประกอบด้วย การสนับสนุนด้านทรัพยากร การบริหาร และ การประสานของความช่วยเหลือ

2.2.2 การมีส่วนร่วมในผลประโยชน์ไม่ว่าจะเป็นผลประโยชน์ด้านวัตถุ ผลประโยชน์ด้านสังคมหรือ ผลประโยชน์ส่วนบุคคล

### 2.3 แนวคิดทฤษฎีบริการสาธารณะ

การศึกษาเกี่ยวกับแนวคิดการบริการ โดยมุ่งเน้นให้เห็นความสำคัญของการให้บริการ สาธารณะซึ่งกิจการที่รัฐต้องดำเนินการให้กับประชาชนโดยส่วนรวม ซึ่งมีความคิดเห็นจากนักวิชาการ อย่างแพร่หลาย

### 2.4 แนวคิดการจัดการขยะมูลฝอยอย่างมีประสิทธิภาพ

ด้วยนโยบายส่งเสริมการการแปรรูปขยะเป็นพลังงานของรัฐบาล ทำให้มีผู้สนใจโครงการก่อสร้างเตาเผาขยะเพื่อผลิตไฟฟ้าเป็นจำนวนมากทั้งภาครัฐและเอกชน อาทิ เช่น องค์การปกครองส่วนท้องถิ่น เป็นต้น โดยหลักการแล้ววัตถุประสงค์หลักของการจัดการขยะมูลฝอย ไม่ใช่ให้นำขยะไปผลิตพลังงานแต่เป็นการกำจัดขยะให้หมดไป หรือเหลือไปฝังกลบให้น้อยที่สุด โดยไม่ให้ก่อให้เกิดผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อม นอกจากนี้ในการจัดการขยะควรพิจารณาแบบบูรณาการหมายถึงการจัดการมูลฝอยที่เลือกเทคโนโลยีที่สามารถกำจัดขยะได้อย่างเหมาะสมตามคุณลักษณะและปริมาณของขยะมูลฝอยและเป็นที่ยอมรับของประชาชน

### 2.5 กฎหมาย นโยบาย แผน และมาตรฐานที่เกี่ยวข้อง

กฎหมาย นโยบาย แผน และมาตรฐานที่เกี่ยวข้องกับการจัดการขยะมูลฝอยของ องค์การปกครองส่วนท้องถิ่นมีทั้งกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการบริการส่วนท้องถิ่นกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการจัดการขยะมูลฝอย โดยตรง และกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการขยะมูลฝอยโดยอ้อม

### 2.6 หลักการบริหารกิจการบ้านเมืองและสังคมที่ดี

(1) หลักการแบ่งแยกอำนาจ เป็นพื้นฐานที่สำคัญของหลักนิติธรรมโดยหลัก ฝ่ายนิติบัญญัติ ฝ่ายบริหาร และฝ่ายตุลาการ

(2) หลักการคุ้มครองสิทธิและเสรีภาพ ซึ่งสิทธิในเสรีภาพของบุคคลและสิทธิในความเสมอภาคถือว่าเป็น พื้นฐานของศักดิ์ศรีความเป็นมนุษย์ซึ่งเป็นหลักสูงสุดของรัฐธรรมนูญ

(3) หลักความชอบด้วยกฎหมายของฝ่ายตุลาการและฝ่ายปกครอง หรือเรียกว่าหลักความผูกพันต่อกฎหมายของฝ่ายตุลาการและฝ่ายปกครอง ซึ่งการใช้กฎหมายของฝ่ายตุลาการหรือฝ่ายปกครองจะต้องผูกพันต่อบทบัญญัติของกฎหมายที่ออกโดยองค์กรนิติบัญญัติอันเป็นองค์กรที่มี พื้นฐานมาจากตัวแทนของประชาชน

(4) หลักความรับผิดชอบ ได้แก่การตระหนักในสิทธิหน้าที่ความสำนึกในความรับผิดชอบ ต่อสังคม การใส่ใจปัญหาสาธารณสุข ของชาวบ้านเมือง และกระตือรือร้นในการแก้ปัญหา ตลอดจนการ เคารพในความคิดเห็นที่แตกต่าง และความกล้าที่จะยอมรับผลจากการกระทำของตน ในระดับ องค์กร

2.7 การวิเคราะห์สภาพภายในองค์กร เพื่อหาข้อได้เปรียบคือ จุดแข็ง และข้อเสียเปรียบคือ จุดอ่อน ขององค์กร สามารถอธิบายได้ดังนี้

1) จุดแข็ง (Strengths) คือเงื่อนไขภายในที่จะส่งผลกระทบต่อให้กับองค์กรในทางที่ดี และเป็นประโยชน์ หากได้มีการทำกิจกรรมใด ๆ ที่สามารถนำเงื่อนไขเหล่านั้นมาใช้ตามช่วงเวลา ที่ เงื่อนไขนั้นยังมีผลอยู่อาจกล่าวได้ว่า เราจะนำจุด แข็งมาใช้ให้เกิดประโยชน์ได้อย่างไร จะคงรักษา จุดแข็งไว้ได้อย่างไร และจะเสริมสร้างและยกระดับจุดแข็งได้อย่างไร

2) จุดอ่อน (Weaknesses) เงื่อนไขภายในที่จะส่งผลกระทบต่อให้กับองค์กรในทางที่ไม่ดีไม่เป็น ประโยชน์และเกิดความเสียเปรียบในการแข่งขัน หากไม่ได้มีการปฏิบัติใด ๆ ที่จะแก้ไข สถานการณ์ตามช่วงเวลาที่ยังมีผลอยู่ อาจกล่าวได้ว่าเราจะลดจุดอ่อนขององค์กรได้ อย่างไร จะเยียวยาได้อย่างไร หรือจะกำจัดจุดอ่อนออกไปได้อย่างไร

## กรอบแนวคิดในการศึกษา

การศึกษานี้มีวัตถุประสงค์เพื่อศึกษา ถึงการบริหารจัดการขยะมูลฝอยของเทศบาลนครเกาะสมุย จังหวัดสุราษฎร์ธานี เพื่อวิเคราะห์ปัจจัยที่มีผลต่อความสำเร็จในการบริหารจัดการขยะมูลฝอย ของเทศบาลนครเกาะสมุย จังหวัดสุราษฎร์ธานี นำไปสู่แนวทางการจัดการขยะสำหรับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอื่นดังแสดงในภาพที่ 3.1 จากกรอบแนวคิดสามารถอธิบายภาพรวมการดำเนินการศึกษาวิจัยครั้งนี้ได้โดย ผู้ศึกษา ทำ การเก็บรวบรวมข้อมูลทั่วไป ข้อมูลด้านการบริหารจัดการข้อมูลด้านการจัดการขยะมูลฝอย และการมีส่วนร่วมของประชาชนในการจัดการขยะมูลฝอยโดยการสัมภาษณ์ทั้งในส่วนของผู้บริหาร เจ้าหน้าที่ของเทศบาล ผู้นำชุมชน และประชาชนในพื้นที่ทั้งยังจัดสนทนากลุ่มระหว่างเจ้าหน้าที่ของเทศบาลผู้นำชุมชนและประชาชนในพื้นที่ ตลอดจนสังเกตการณ์สภาพพื้นที่วิธีการดำเนินการ จัดการขยะมูลฝอย และบทบาทของประชาชนในการจัดการขยะมูลฝอย นอกจากนี้ยังศึกษาเอกสารที่เกี่ยวข้อง แล้วจึงนำข้อมูลที่รวบรวมได้ทั้งหมดมาวิเคราะห์เพื่ออธิบาย รูปแบบการบริหารจัดการ ขยะมูลฝอย การประสบความสำเร็จ

## วิธีการเก็บรวบรวมข้อมูล

ข้อมูลในการศึกษานี้มี 2 ประเภท คือ **ข้อมูลปฐมภูมิ (Primary Data)**และ **ข้อมูลทุติยภูมิ (Secondary Data)** โดยจะทำการศึกษาและเก็บรวบรวมข้อมูล ดังนี้

ข้อมูลทุติยภูมิ ซึ่งได้แก่ ข้อมูลทั่วไปของเทศบาลนครเกาะสมุย จังหวัดสุราษฎร์ธานี ข้อมูลด้านการบริหารจัดการทั่วไปข้อมูลทั่วไปเกี่ยวกับประเภทของขยะมูลฝอย

ข้อมูลปฐมภูมิได้แก่ การจัดการขยะของเทศบาลนครเกาะสมุย จังหวัดสุราษฎร์ธานี โดยการสัมภาษณ์แบบมีโครงสร้างกับผู้บริหาร เจ้าหน้าที่เทศบาลนครเกาะสมุย ผู้นำชุมชน และ ประชาชนในพื้นที่ การสนทนา กลุ่มกับเจ้าหน้าที่ของเทศบาลและผู้นำชุมชน การสังเกตการณ์ในพื้นที่เพื่อให้ได้ข้อมูลพื้นฐานและการจัดการขยะของเทศบาลนครเกาะสมุย

## ผลการศึกษา

การศึกษาการบริหารจัดการขยะของเทศบาลนครเกาะสมุย จังหวัดสุราษฎร์ธานี โดยวิธีการ สัมภาษณ์และสนทนากลุ่มกับผู้บริหารและเจ้าหน้าที่ที่ปฏิบัติงานเกี่ยวข้องกับการจัดการขยะมูลฝอย ผู้นำชุมชนและประชาชนในพื้นที่ รวมทั้งการสังเกตการณ์ การดำเนินการจัดการขยะมูลฝอย และสภาพพื้นที่ของเทศบาลนครเกาะสมุย จังหวัดสุราษฎร์ธานี ตามประเด็นที่เกี่ยวข้องกับการบริหาร จัดการขยะมูลฝอย และปัจจัยสู่ความสำเร็จ และผลสำเร็จในการจัดการขยะมูลฝอยเป็นการศึกษาวิจัยเชิงคุณภาพ ที่มุ่งศึกษาการบริหารจัดการขยะของเทศบาลนครเกาะสมุย โดยกลุ่มผู้ให้ข้อมูล 1) คณะผู้บริหารเทศบาลนครเกาะสมุย 7 คน 2) พนักงานเจ้าหน้าที่ 3 คน 3) ได้ผลการศึกษา มีภาคประชาชน 9 คน โดยใช้การสัมภาษณ์แบบมีโครงสร้างเป็นการสัมภาษณ์แบบกลุ่ม เป็นเครื่องมือในการศึกษาแบ่งออกเป็น 3 ตอน 1. ผลการวิจัยเอกสาร 2. ผลการสัมภาษณ์ 3. ปัญหาและอุปสรรคในการแก้ไข และนำผลการศึกษามาวิเคราะห์

### สรุป อภิปราย และข้อเสนอแนะ

การวิจัยนี้มีวัตถุประสงค์ประสงค์เพื่อศึกษาปัญหาการบริหารจัดการขยะมูลฝอยของเทศบาลนครเกาะสมุย จังหวัดสุราษฎร์ธานีและเพื่อศึกษาทัศนคติของผู้บริหารเทศบาลนครเกาะสมุยเกี่ยวกับนโยบายการบริหารจัดการระบบกำจัดขยะและเพื่อวิเคราะห์ด้านปัจจัยที่มีผลต่อความสำเร็จในการบริหารจัดการขยะมูลฝอยของเทศบาลนครเกาะสมุย เก็บรวบรวมข้อมูลโดยการ สัมภาษณ์ เชิงลึกและสนทนากลุ่มกับผู้บริหารและเจ้าหน้าที่ที่ปฏิบัติงานเกี่ยวข้องกับการจัดการขยะมูลฝอย ผู้นำชุมชนและประชาชนในพื้นที่ รวมทั้งการสังเกตการณ์การดำเนินการจัดการขยะมูลฝอย และ สภาพพื้นที่ของเทศบาลนครเกาะสมุย การวิเคราะห์ข้อมูลในการศึกษาคั้งนี้ใช้วิธีการเชิงคุณภาพโดยการวิเคราะห์เนื้อหา (Content Analysis) ร่วมกับการวิเคราะห์แบบ 3 เสา (Triangulation) คือ วิเคราะห์จากแหล่งข้อมูล 3 แหล่ง ได้แก่ ภาคการเมือง ภาคราชการ และภาคประชาชน โดยวิธีการรวบรวม 4 วิธี ได้แก่ การสัมภาษณ์ การสนทนากลุ่ม การสังเกตการณ์ และ การศึกษาเอกสารข้อมูลที่เกี่ยวข้อง โดยมีประเด็น ในการวิเคราะห์ ได้แก่ ข้อมูลทั่วไป



ของเทศบาล การบริหารของเทศบาล สถานการณ์และปัญหา ขยะมูลฝอย การจัดการ ขยะมูลฝอย การบริหารจัดการขยะมูลฝอย ของเทศบาล บทบาทของชุมชน และการมีส่วนร่วมของประชาชน ความคิดเห็นและข้อเสนอแนะจากผู้ให้สัมภาษณ์ และใช้ SWOT Analysis วิเคราะห์ปัจจัยความสำเร็จของการจัดการขยะมูลฝอยของเทศบาล นครเกาะสมุย โดยสามารถสรุป อภิปรายผล

### ข้อเสนอแนะ

1) ควรศึกษาในเชิงปริมาณด้านปัจจัยปัจจัยที่มีผลต่อความสำเร็จของการจัดการขยะมูลฝอยของเทศบาล เนื่องจากการศึกษาในครั้งนี้ใช้วิธีการวิจัยเชิงคุณภาพ โดยเก็บรวบรวมข้อมูล เกี่ยวกับการบริหารจัดการขยะมูลฝอยของเทศบาลนครเกาะสมุย จังหวัดสุราษฎร์ธานีจากการสัมภาษณ์ผู้บริหาร บุคลากร ผู้นำชุมชน และประชาชน ที่เน้นในส่วนการบริหารจัดการของเทศบาล แต่ในส่วนของ ประชาชนนั้นยังได้ข้อมูลที่ไม่ครอบคลุมทั่วถึงจึงควรมีการศึกษาข้อมูลเชิงปริมาณด้าน การมีส่วนร่วมในการดำเนินโครงการเกี่ยวกับการจัดการขยะมูลฝอยของประชาชน เพิ่มขึ้น

2) ควรเพิ่มขอบเขตในการศึกษา โดย ศึกษาปัจจัย ที่มีผลต่อความสำเร็จของการเป็นต้นแบบเมืองคาร์บอนต่ำ (Low Carbon City) เนื่องจากการศึกษครั้งนี้ศึกษาปัจจัยแห่งความสำเร็จ เฉพาะด้านการจัดการขยะมูลฝอย ซึ่งเป็นเพียงองค์ประกอบหนึ่งของความสำเร็จสำหรับการเป็น ต้นแบบเมืองคาร์บอนต่ำของเทศบาลนครเกาะสมุย โดยประเด็นที่ควรศึกษาเพิ่มเติม เช่น พลังงานทดแทน การเพิ่มพื้นที่สีเขียว การสรุปผลการศึกษารื่องการจัดการขยะมูลฝอยของเทศบาลนครเกาะสมุย จังหวัดสุราษฎร์ธานี

3. ผู้บริหารจะต้องมีวิสัยทัศน์ที่กว้างไกล มีการปฏิบัติงานเชิงประจักษ์นำแนวคิดทางการบริหารใหม่ ๆ มาประยุกต์ใช้ให้เข้ากับองค์กรและที่สำคัญผู้บริหารจะต้องมีความเป็นทำไม่เห็นผิดเป็นชอบมีความซื่อตรงซื่อสัตย์

4. ระบบการบริหารจัดการขยะมูลฝอยที่ดี

5. มีการติดต่อสื่อสารที่ดีทั้งภายในองค์กรและสาธารณะ

6. มีการสร้างแรงจูงใจให้แก่บุคลากร
7. มีกระบวนการจัดการขยะมูลฝอยที่เหมาะสม
8. การส่งเสริมการมีส่วนร่วมและความเข้มแข็งของชุมชน
9. การสร้างความร่วมมือกับหน่วยงานภายนอก
10. แนวทางแก้ปัญหาการขาดแคลนบุคลากร
11. แนวทางแก้ปัญหาความไม่ร่วมมือของประชาชนบางส่วน

## บรรณานุกรม

กฎกระทรวงว่าด้วยการกำจัดมูลฝอยติดเชื้อ พ.ศ. 2545. ราชกิจจานุเบกษา. ฉบับ  
กฤษฎีกา 119, 86ก (5 กันยายน ): 1– 2.

กรมควบคุมมลพิษ. 2552ก. ประมวลการปริมาณขยะมูลฝอยจำแนกตามภาค  
พ.ศ. 2552. ค้น วันที่ 14 กันยายน 2562 จาก[http://service.nso.go.th/nso/nso\\_center/  
project/search\\_center /23project-th.htm](http://service.nso.go.th/nso/nso_center/project/search_center /23project-th.htm)

กรมควบคุมมลพิษ. สำนักจัดการกากของเสียและสารอันตราย. 2551. คู่มือ  
แนวทางการลด คัด แยกและใช้ประโยชน์ขยะมูลฝอย. กรุงเทพมหานคร: รุ่งศิลป์ การ  
พิมพ์ (1977)

กรมอนามัย. 2546. การจัดการมูลฝอยติดเชื้อ. นนทบุรี: โรงพิมพ์สามเจริญ  
พาณิชย์.

จำลอง โพธิ์บุญ. 2551. องค์ประกอบส่วนท้องถิ่นกับการจัดการขยะที่ดี :  
ศึกษกรณีเทศบาล ตำบลเทพกระษัตรี. วารสารการจัดการสิ่งแวดล้อม. 4 (1): 27 – 65.

จำลอง โพธิ์บุญ. 2552. การบริหารโครงการสิ่งแวดล้อม. กรุงเทพมหานคร: ทิพย์  
เนตร.

ชูเพ็ญ วิบูลสันติ. 2541. การตัดสินใจทางการตลาดและการวิเคราะห์จุดแข็ง  
จุดอ่อน โอกาสและอุปสรรคขององค์กรอุตสาหกรรม. วารสารการประชุมวิชาการและ  
การพัฒนา วิชาชีพ. 7(มกราคม – มีนาคม): 203 – 209.

นางจันเพ็ญ ทรัพย์สินสถาพร 2553 ทศนคติของประชาชนในการรับบริการงาน  
ทะเบียนราษฎร สำนักงานทะเบียนท้องถิ่น เทศบาลตำบลหนองไผ่ จังหวัดเพชรบูรณ์

ถวิลวดี บุรีกุล และคณะ. 2551. คู่มือการบริหารราชการแบบมีส่วนร่วมของ  
หน่วยงานภาครัฐในระดับจังหวัด. กรุงเทพมหานคร: สำนักงานคณะกรรมการพัฒนา  
ระบบราชการ.

นโยบายและแผนการส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ พ.ศ. 2540  
– 2559. กรุงเทพมหานคร: สำนักนโยบายและแผนสิ่งแวดล้อม กระทรวงวิทยาศาสตร์  
เทคโนโลยี และสิ่งแวดล้อม.

ณัฐศดา กรณ์สกุล 2553 การบริหารจัดการขยะมูลฝอยของเทศบาลเมืองล้อมแรด อำเภอลำปาง จังหวัดลำปาง

ดร.จันทราณี สงวนนาม. (2553). ทฤษฎีและแนวปฏิบัติในการบริหารสถานศึกษา. พิมพ์ครั้งที่ 3. กรุงเทพฯ : บริษัทบุ๊ค พอยท์ จำกัด.

ผศ.ดร. จอมพงศ์ มงคลวนิช. (2554). การบริหารองค์การและบุคลากรทางการศึกษา. กรุงเทพฯ : บริษัทเอ็น วาย फिल्म จำกัด.

ผศ.ดร.ถารดี อนันต์นำวี. (2551). หลักการ แนวคิด ทฤษฎีทางการบริหารการศึกษา. กรุงเทพฯ : บริษัท สำนักพิมพ์มนตรี จำกัด.

มหาวิทยาลัยสุโขทัยธรรมมาธิราช บัณฑิตศึกษา สาขาวิชาศึกษาศาสตร์. (2551). การจัดการสถานศึกษา. นนทบุรี : สำนักพิมพ์ มหาวิทยาลัยสุโขทัยธรรมมาธิราช. กฎกระทรวง ฉบับที่ 33 พ.ศ. 2535 (กฎกระทรวงออกตามความในพระราชบัญญัติควบคุมอาคาร พ.ศ. 2522). ราชกิจจานุเบกษา. ฉบับกฤษฎีกา 109, 11(17 กุมภาพันธ์): 19– 20.

มนจันทร์ ปามุทา 2554 สภาพการบริหารงานบุคคลของโรงเรียนพระปริยัติธรรมแผนกสามัญ สังกัดสำนักงานพระพุทธศาสนาแห่งชาติ ในจังหวัดอุบลราชธานี ชีระ กุลสวัสดิ์. 2553. เทคโนโลยีสารสนเทศเพื่อการบริหาร. กรุงเทพมหานคร: เว็ลด์เทรค ประเทศไทย.

มูลนิธิโลกสีเขียว. 2553. “เทศบาลนครพิษณุโลก” เมืองแห่งการรีไซเคิล. ค้นวันที่ 19 กันยายน 2562 จาก<http://www.greenworld.or.th>

พริยา วัชโรทัย 2556 การจัดการขยะขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น:กรณีศึกษาเทศบาลตำบลเมืองแกลง จังหวัดระยอง

พงษ์เทพ แซ่ลี้ ม และพินิจ ดวงจินดา. 2553. ขยะ: อุปสรรคการเจริญเติบโตทางเศรษฐกิจใน จังหวัดภูเก็ต. ค้นวันที่ 30 กันยายน 2556จาก

พงษ์เทพ แซ่ลี้ ม และพินิจ ดวงจินดา. 2553. ขยะ: อุปสรรคการเจริญเติบโตทางเศรษฐกิจใน จังหวัดภูเก็ต. ค้นวันที่ 30 กันยายน 2556จาก

<http://www.ecba.tsu.ac.th/web/th/services/research/article/ขยะ%20อุปสรรคการเจริญเติบโตทางเศรษฐกิจในจังหวัดภูเก็ต.PDF>

พระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ. 2535. ราชกิจจานุเบกษา. ฉบับกฤษฎีกา 109, 38 (5 เมษายน): 28 – 34.

วิญญูชน. คะนึ่งนิจ ศรีบัวเอี่ยมและคณะ. 2545. แนวทางการเสริมสร้างประชาธิปไตยแบบมีส่วนร่วมตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ.2540 ปัญหาอุปสรรค และทางออก. นนทบุรี: สถาบันพระปกเกล้า.

สุวิจักขณ์ พูนศรีเกษม 2553 ปัญหาการมีส่วนร่วมของชุมชนในการจัดทำรายงานผลกระทบสิ่งแวดล้อม

ศิรินทิพย์ชาติพหล 2555 การพัฒนาแนวทางการจัดการขยะมูลฝอยในโรงเรียนบ้านโนนลาน อำเภอชุมแพ จังหวัดขอนแก่น

อนรรักษ์ โปร่งสุยา 2551 การมีส่วนร่วมของประชาชนในการจัดการขยะมูลฝอยของชุมชนตำบลออย อำเภอปง จังหวัดพะเยา

ปัญหาของขยะมูลฝอยในพื้นที่อำเภอเกาะสมุยค้นคว้าวันที่ 15 กันยายน 2562  
จาก<http://www.mgrounline.com/south/detail/6920000028495>

[www.pptvhd36.com/special](http://www.pptvhd36.com/special))

<http://webkc.dede.go.th/>

