

การบริหารจัดการโครงการส่งเสริมพัฒนาพื้นที่เกาะลอยของเทศบาลเมืองศรีราชา
อำเภอศรีราชา จังหวัดชลบุรี¹

Management Area development promotion project Ko Loi of Sriracha Municipality
Sriracha District, Chonburi Province

นายอานนท์ มณฑาทิรัตน์²
ผู้ช่วยศาสตราจารย์ ดร. เพิ่มศักดิ์ จะเรียมพันธ์³

บทคัดย่อ

การศึกษาวิจัยเรื่องการบริหารจัดการโครงการส่งเสริมพัฒนาพื้นที่เกาะลอยของเทศบาลเมืองศรีราชาอำเภอ ศรีราชา จังหวัดชลบุรี มีวัตถุประสงค์ (1) เพื่อศึกษาการบริหารจัดการโครงการส่งเสริมพัฒนาพื้นที่เกาะลอยของเทศบาลเมืองศรีราชา อำเภอศรีราชา จังหวัดชลบุรี(2) เพื่อศึกษาปัญหาการบริหารจัดการโครงการส่งเสริมพัฒนาพื้นที่เกาะลอยของเทศบาลเมืองศรีราชา อำเภอศรีราชา จังหวัดชลบุรี (3) เพื่อศึกษาแนวทางการแก้ไขปัญหาการบริหารจัดการโครงการส่งเสริมพัฒนาพื้นที่เกาะลอยของเทศบาลเมืองศรีราชา อำเภอศรีราชา จังหวัดชลบุรี โดยการศึกษาวิจัยในครั้งนี้ผู้วิจัยใช้รูปแบบการวิจัยเชิงคุณภาพ (Qualitative Research) ด้วยใช้วิธีการสัมภาษณ์แบบเจาะลึก (In-depth Interview) เพื่อเก็บรวบรวมข้อมูลจากผู้ที่เกี่ยวข้องในการบริหารจัดการโครงการ

ผลการวิจัย พบว่า (1) เทศบาลเมืองศรีราชามีโครงการพัฒนาพื้นที่เกาะลอย เพื่อยกระดับให้คนภายนอกเป็นที่รู้จักส่งเสริมด้านพื้นที่ให้ใช้ประโยชน์มากขึ้น ด้านเศรษฐกิจสร้างอาชีพสร้างรายได้คนในพื้นที่ ด้านการท่องเที่ยวดึงดูดความสนใจจากนักท่องเที่ยว (2) ปัญหาในการบริหารจัดการโครงการของเทศบาลเมืองศรีราชา ประสบกับด้านข้อกฎหมายในการก่อสร้างพื้นที่เกาะลอย ปัญหาด้านงบประมาณในการได้รับจัดสรรจากหน่วยงานภาครัฐ ปัญหาพื้นที่จอดรถไม่เพียงพอต่อความต้องการ (3) แนวทางการแก้ไขของปัญหาในการบริหารโครงการพัฒนาพื้นที่เกาะลอย เทศบาลเมืองศรีราชา ทบทวนข้อกฎหมายในการก่อสร้างพื้นที่ ได้รับการจัดสรรงบประมาณจากหน่วยงานภาครัฐอย่างเต็มที่ ปัญหาพื้นที่จอดรถเทศบาลกำลังดำเนินการจัดหาพื้นที่เพื่อก่อสร้างอาคารจอดรถ รวมถึงการประชาสัมพันธ์การท่องเที่ยว เพิ่มช่องการสื่อสารผ่านสื่อออนไลน์ให้มากขึ้น พร้อมทั้งร่วมมือกับหน่วยงานภาคเอกชนในการจัดกิจกรรมพื้นที่เกาะลอย เพื่อเป็นการประชาสัมพันธ์การท่องเที่ยวในพื้นที่

คำสำคัญ : การบริหารจัดการ,โครงการพัฒนาพื้นที่

¹บทความเรียงจากการศึกษา “การบริหารจัดการโครงการส่งเสริมพัฒนาพื้นที่เกาะลอยของเทศบาลเมืองศรีราชา อำเภอศรีราชา จังหวัดชลบุรี”

²นักศึกษา ปริญญาโท สาขาสหวิทยาการเพื่อการพัฒนาท้องถิ่น มหาวิทยาลัยรามคำแหง

³อาจารย์ที่ปรึกษาการศึกษาค้นคว้าอิสระ

Abstract

This independent research Its purpose is to (I) To study Management Area development promotion project Ko Loi of Sriracha Municipality Sriracha District, Chonburi Province (II) To study Problem Management Area development promotion project Ko Loi of Sriracha Municipality Sriracha District, Chonburi Province (III) To study Troubleshooting guidelines Management Area development promotion project Ko Loi of Sriracha Municipality Sriracha District, Chonburi Province. The research study will help the researcher use the format Qualitative Research.

By using the method In-depth Interview To collect information from those involved in project management.

The research results found that (I) Sriracha Municipality has a project to develop the floating island area. To elevate the reputation of outsiders Promote space for greater use Economic aspect creates careers and income for people in the area. The tourism aspect attracts the attention of tourists. (II) Problems in project management of Sriracha Municipality Experiencing legal issues in the construction of floating island areas Budgetary problems in receiving allocations from government agencies The problem of parking space is not enough to meet demand. (III) Guidelines for solving problems in the management of the floating island area development project Sriracha Municipality Review the legal regulations for area construction. Fully allocated budget from government agencies. The problem of parking space is that the municipality is in the process of procuring space for the construction of a parking building. Including tourism promotion Add more communication channels through online media. along with collaborating with outside agencies to organize activities in the floating island area In order to promote tourism in the area.

Keyword : Management, Area Development Promotion Project.

บทนำ

จังหวัดชลบุรี เป็นจังหวัดตั้งอยู่ติดทะเลอยู่แถบชายทะเลภาคตะวันออก มีความเจริญหลายๆ ด้าน โดยเฉพาะการท่องเที่ยว ชนบทธรรมนิยมประเพณี วิถีชีวิตชุมชน และอุตสาหกรรมระดับนานาชาติ สถานที่ท่องเที่ยวที่สำคัญ คือ หาดบางแสน และพัทยา ได้รับความนิยมจากนักท่องเที่ยว ทั้งชาวไทย และชาวต่างประเทศ เป็นสถานที่พักตากอากาศของพระมหากษัตริย์ รวมถึงเชื้อพระวงศ์ชั้นสูงในราชวงศ์จักรี ปัจจุบันชลบุรีเป็นเมืองหลักทางด้านอุตสาหกรรม และการค้าขายของภาคตะวันออก มีท่าเรือแหลมฉบังเป็นท่าเรือพาณิชย์สำคัญของประเทศไทย นอกจากนี้ยังมีโรงงานอุตสาหกรรมมากมาย เช่น โรงกลั่นน้ำมัน โรงงานประกอบรถยนต์ เป็นต้น

อำเภอศรีราชาเป็นหนึ่งในอำเภอของจังหวัดชลบุรี พื้นที่ส่วนใหญ่เป็นชายฝั่งทะเลและมีเนินลาดเนิน ชาวบ้านในพื้นที่มีอาชีพเกษตรกรรมและการประมง ศรีราชาถือว่าเป็นเขตพื้นที่อุตสาหกรรม โดยมีนิคมต่างๆมากมาย อาทิเช่น นิคมอุตสาหกรรมแหลมฉบัง นิคมอุตสาหกรรมเครือสหพัฒน์ นิคมอุตสาหกรรมป่อวิน และยังมีโรงกลั่นน้ำมันไทยออยล์ และคลังน้ำมันปิโตเลียมแห่งประเทศไทย มีประเพณีและวัฒนธรรม ประเพณีพิธีกองข้าว จะทำกันเป็นประจำปีเชื่อว่าเมื่อทำแล้ว จะทำให้บ้านเมืองอยู่เย็นเป็นสุข เป็นการเชิญญาติพี่น้องหลายกินสำหรับที่ชาวบ้านนำมาเช่นไหว้เพื่อที่ญาติพี่น้องเหล่านั้นจะได้ไม่ทำอันตรายกับชีวิตและทรัพย์สินหรือบ้านเมือง อีกทั้งผลิตภัณฑ์สินค้าประจำอำเภอ คือ สับประรดและซอสพริกศรีราชา สถานที่ท่องเที่ยวที่สำคัญ เช่น สวนสัตว์เปิดเขาเขียว น้ำตกเกษมสันต์ หรือน้ำตกชันตาเถร ซึ่งอยู่ในความดูแลของเขตรักษาพันธุ์สัตว์ป่าเขาเขียว เกาะลอยอยู่ในเขตความรับผิดชอบเทศบาลเมืองศรีราชา ด้วย

เทศบาลเมืองศรีราชา เป็นองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เดิมเป็น เทศบาลตำบลศรีราชา ได้รับการจัดตั้งเมื่อ 19 มิถุนายน 2488 ได้รับการเปลี่ยนแปลงฐานะจากเทศบาลตำบล เป็นเทศบาลเมืองศรีราชา โดยมี "เกาะลอย" เป็นสถานที่ที่เป็นสถานที่ท่องเที่ยวที่สำคัญของอำเภอศรีราชา ประวัติความเป็นมาของเกาะลอยศรีราชานั้น ในยุคแรกเริ่มจะมีการสร้างสะพานไม้ซึ่งมีทางรถไฟอยู่ด้านบน เพื่อใช้ประโยชน์ในการขนของที่มีน้ำหนักมากได้อย่างสะดวกเป็นหลัก แต่ต่อมา พายุได้พัดเข้าทำลายสะพานไม้จนพังเสียหายในช่วงตอนปลายสะพาน จึงได้มีการบูรณะขึ้นใหม่ โดยการวางไม้ต่อกันเป็นแพชั่วคราวขึ้น และได้มีการเทคอนกรีตทับ จนเกิดเป็นถนนขึ้นต่อมา ถนนที่ถมสร้างชั้ดกับทางน้ำหลัก จึงได้มีการสร้างสะพานคอนกรีตเสริมเหล็กขึ้นใหม่ และใช้มาจนถึงปัจจุบัน เกาะลอยเป็นสถานพักผ่อนหย่อนใจ ของคนในพื้นที่และนักท่องเที่ยวที่เข้ามา สถานที่สำคัญ คือ วัดเกาะลอย มีการเสริมที่จอดรถ ท่าเทียบเรือไปเกาะสีชัง ส่วนสำหรับพื้นที่รอบนอกนั้นเป็น ส่วนของสวนสาธารณะเกาะลอย แบ่งสัดส่วนเป็นร้านค้าหน่วยของฝากของที่ระลึก ร้านอาหาร เครื่องดื่ม และสวนพักผ่อนหย่อนใจ รวมถึงสวนเต่าทะเลของเทศบาลเมืองศรีราชา ที่ช่วยเหลือเต่าทะเลที่ติดมากับอวนของชาวประมง โดยความร่วมมือระหว่างเทศบาล และชาวประมง

เทศบาลเมืองศรีราชา มีโครงการจะพัฒนาพื้นที่เกาะลอยให้กลายเป็นแหล่งท่องเที่ยวที่มีผู้คนสนใจ มากกว่าเป็นสถานที่ที่ใช้เป็นทางผ่าน เพื่อข้ามฝั่งไปยังเกาะสีชัง ที่เกาะลอยเป็นท่าเทียบเรือในการเดินทาง หรือเป็นสถานที่ผ่านไปเมืองพัทยา แต่อย่างไรก็ดีเทศบาลเมืองศรีราชาก็ได้มีโครงการพัฒนาพื้นที่เกาะลอย เช่น โครงการปรับปรุงเกาะลอยโฉมใหม่, โครงการพัฒนาโป๊ะเทียบเรือเกาะลอย,โครงการสะพานลอยน้ำ โดยโครงการสะพานลอยน้ำถือเป็นจุดเน้นความสำคัญของพื้นที่เกาะลอย เพราะเป็นการเชื่อมทางเดิน ระหว่างสวนสาธารณะกับเกาะลอยเชื่อมด้วยกัน และโครงการที่กำลังจะพัฒนาพื้นที่บริเวณเกาะลอย คือ โครงการก่อสร้างจุดชมวิว (Skywalk) เป็นต้น โครงการทั้งหมดที่กล่าวมาข้างต้น เพื่อพัฒนาพื้นที่เกาะลอย กลายเป็นแหล่งท่องเที่ยวที่สำคัญในเขตพื้นที่อำเภอศรีราชา เปลี่ยนเป็นเมืองท่องเที่ยวที่ดึงดูดให้คนมาท่องเที่ยว และยังเป็นการกระตุ้นเศรษฐกิจในพื้นที่ ให้คนในพื้นที่มีรายได้จากการท่องเที่ยวมากขึ้น

วัตถุประสงค์ของการศึกษา

1. เพื่อศึกษาการบริหารจัดการโครงการส่งเสริมพัฒนาพื้นที่เกาะลอยของเทศบาลเมืองศรีราชา อำเภอศรีราชา จังหวัดชลบุรี
2. เพื่อศึกษาปัญหาการบริหารจัดการโครงการส่งเสริมพัฒนาพื้นที่เกาะลอยของเทศบาลเมืองศรีราชา อำเภอ ศรีราชา จังหวัดชลบุรี
3. เพื่อศึกษาแนวทางการแก้ไขปัญหาการบริหารจัดการโครงการส่งเสริมพัฒนาพื้นที่เกาะลอยของเทศบาลเมืองศรีราชา อำเภอศรีราชา จังหวัดชลบุรี

ประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับ

1. ทำให้ทราบถึงการบริหารจัดการโครงการส่งเสริมพัฒนาพื้นที่เกาะลอยของเทศบาลเมือง ศรีราชา อำเภอศรีราชา จังหวัดชลบุรี
2. ทำให้ทราบปัญหาการบริหารจัดการโครงการส่งเสริมพัฒนาพื้นที่เกาะลอยของเทศบาลเมืองศรีราชา อำเภอศรีราชา จังหวัดชลบุรี
3. ทำให้ทราบแนวทางการแก้ไขปัญหาการบริหารจัดการโครงการส่งเสริมพัฒนาพื้นที่เกาะลอยของเทศบาลเมืองศรีราชา อำเภอศรีราชา จังหวัดชลบุรี

การทบทวนวรรณกรรม

1) แนวคิดเกี่ยวกับการบริหารการพัฒนา

1.1) ประเภทของสภาพแวดล้อมของการบริหารการพัฒนา

กรณีการ ภาณุจนวัฏศรี,มปป,หน้า 19-24 สภาพแวดล้อมของการบริหารการพัฒนาอาจแบ่งออกได้เป็นหลายประเภทตามมิติต่างๆ คือ สภาพแวดล้อมการบริหารการพัฒนาที่แบ่งตามมิติสถานที่ สภาพแวดล้อมของการบริหารการพัฒนาที่แบ่งตามมิติเฉพาะด้าน เช่น สภาพแวดล้อมทาง การเมือง เศรษฐกิจและสังคม สภาพแวดล้อมทางการเมืองและเศรษฐกิจยังแบ่งออกได้ เป็น สภาพแวดล้อมทางการเมืองและเศรษฐกิจภายนอก และสภาพแวดล้อมทางการเมืองเศรษฐกิจภายใน สภาพแวดล้อมการบริหารการพัฒนาที่แบ่งตามมิติ คงที่ไหลตัว (เปลี่ยนแปลง) และสภาพแวดล้อมการ บริหารการพัฒนาที่แบ่งตามมิติผลกระทบ แต่ในที่นี้ผู้เขียนจะกล่าวถึงเฉพาะสภาพแวดล้อมของการบริหารการพัฒนาที่แบ่งตามมิติเฉพาะด้าน และที่แบ่งตามผลกระทบนั้นซึ่งสภาพแวดล้อมของการบริหาร การพัฒนาเหล่านี้อาจแบ่งออกได้เป็น 3 ประเภท คือ สภาพแวดล้อมของการบริหารการพัฒนาจากภายนอกประเทศ อันได้แก่ ประชากร เทคโนโลยีกายภาพและชีวภาพ สิ่งประดิษฐ์คิดค้นทางสังคม และอุดมการณ์ เป็นต้น

1) สภาพแวดล้อมของการบริหารการพัฒนาจากภายนอกประเทศ อันได้แก่ ประชากร เทคโนโลยีและชีวภาพ สิ่งประดิษฐ์คิดค้นด้านสังคม และอุดมการณ์ เป็นต้น

2) สภาพแวดล้อมของการบริหารการพัฒนาภายในประเทศ อันได้แก่ สภาพแวดล้อมทาง การเมือง เศรษฐกิจ และสังคมของประเทศ

3) สภาพแวดล้อมของการบริหารการพัฒนาภายในองค์กร ซึ่งรวมถึงปฏิริยาโต้ตอบหรือ ความขัดแย้งระหว่าง องค์กรและบุคคล ความขัดแย้งระหว่างความคาดหวังขององค์กรและความต้องการของบุคคล ทั้งนี้รวมถึงสถานการณ์ต่างๆ ภายในองค์กรด้วย และปฏิริยาโต้ตอบและความ ขัดแย้งดังกล่าวนี้เองที่เป็นบ่อเกิดของพฤติกรรม (ที่พัฒนาหรือไม่พัฒนา) ของบุคคล

2.1.3) ผลกระทบของสภาพแวดล้อมการบริหารการพัฒนาต่อพฤติกรรมการพัฒนา

สำหรับผลกระทบของสิ่งแวดล้อมของการบริหารการพัฒนาที่จะนำมากล่าวในที่นี้ ได้แก่ ผลกระทบของสภาพแวดล้อมจากภายนอกประเทศ ผลกระทบจากประชากร ผลกระทบจากเทคโนโลยี ภายภาพและชีวภาพ ผลกระทบจากสิ่งคิดค้นทางสังคม ผลกระทบจากอุตสาหกรรม ผลกระทบจากการเมือง ผลกระทบจากเศรษฐกิจ ผลกระทบจากสังคม และผลกระทบที่เกิดจากปฏิภริยาโต้ตอบระหว่างองค์การ และบุคคลดังรายละเอียดข้างล่างนี้

1) ผลกระทบของสภาพแวดล้อมจากภายนอกประเทศ ผลกระทบของสภาพแวดล้อมจากภายนอกประเทศที่มีอิทธิพลเหนือการบริหารการพัฒนานั้น อาจพิจารณาได้จากผลงานของ แอลวิน ทอฟเลอร์ (Alvin Toffler) จอห์น เนสบิตต์ (John Naisbitt) เดเนียล เบลล์ (Daniel Bell) และผลงาน ของผู้เขียนเอง ทอฟเลอร์ เห็นว่าสภาพแวดล้อมของประเทศสหรัฐอเมริกาและของโลกมีความเปลี่ยนแปลงเร็ว มาก ทั้งในแง่ปริมาณ ทิศทางอัตราเร่ง อย่างไรก็ตาม อัตราเร่งของความเปลี่ยนแปลงของสภาพแวดล้อมมี ผลกระทบต่อสังคมและบุคคลมากกว่าปริมาณและทิศทางของความเปลี่ยนแปลงของสภาพแวดล้อมมาก เกินไปอันเวลากะทันหันจะก่อให้เกิดความตกใจสุดขีดหรือที่เรียกว่า Future Shock และอาการตกใจสุดขีดนี้จะรักษาให้หายได้ ก็โดยการศึกษาอนาคตเมื่อให้ทราบสถานการณ์ ปัจจุบันในอันที่จะปรับปรุงตัวเองให้เข้ากับสภาพแวดล้อม เช่น การไม่ยึดมั่นถือมั่นอยู่กับสิ่งหนึ่งสิ่งใดมาก เกินไป หรือ การมองอะไรๆ ในลักษณะชั่วคราว (temporary or transient) ทั้งนี้เพราะปัจจัยรากฐาน เก่าๆ เช่น ศาสนา ครอบครัว ชุมชน อาชีพ และประเทศชาติ กำลังประสบความเปลี่ยนแปลงอย่างมาก จนไม่สามารถที่จะ ผ่อนคลายอาการตกใจของคนได้

2) ผลกระทบจากประชากร การเปลี่ยนแปลงของประชากรย่อมมีผลกระทบต่อรายได้และการจ้างงาน ตลอดจนมีผลกระทบต่อนโยบาย และการนำเอานโยบายไปปฏิบัติ

3) ผลกระทบเทคโนโลยีทางกายภาพและชีวภาพ โลกปัจจุบันนี้ได้ชื่อว่าเป็นโลกของ เทคนิคและเทคโนโลยีสำหรับเทคโนโลยีกายภาพและชีวภาพนั้นอธิบายได้ดังนี้ คือ เทคโนโลยีกายภาพอาจรวมถึง เครื่องบิน รถยนต์ การสื่อสารและการโทรคมนาคม การปฏิบัติเครื่องมือทางการเกษตร คอมพิวเตอร์ และพลังงานนิวเคลียร์ เป็นต้น

4) ผลกระทบจากสิ่งประดิษฐ์คิดค้นทางด้านสังคม สิ่งประดิษฐ์คิดค้นทางด้านสังคมอาจ รวมถึงบริษัท สหภาพแรงงาน กลุ่มผลประโยชน์ ตลอดจนโครงการให้ความช่วยเหลือแก่ต่างประเทศ ซึ่ง สภาพแวดล้อมเหล่านี้ย่อมมีผลกระทบการบริหารการพัฒนา (การบริหารการพัฒนานี้ก็เป็นสิ่งประดิษฐ์ คิดค้นทางด้านสังคมเหมือนกัน) และพฤติกรรมขององค์การและข้าราชการที่เกี่ยวข้องอย่างไม่เหมาะสมบรรษัท เป็นสิ่งประดิษฐ์คิดค้นทางสังคมที่มีผลกระทบต่อการบริหารการพัฒนาและบุคคลไม่น้อยไปกว่า เทคโนโลยีทางกายภาพและชีวภาพ ทั้งนี้เพราะบรรษัทไม่เพียงพอแต่จะทำให้กรรมสิทธิ์เปลี่ยนจากมือเป็นการดำเนินงานของระบบการทำธุรกิจแบบครอบครัวเท่านั้น แต่ยังเป็นคู่แข่งและ/หรือ ผู้ให้ความร่วมมือ กับรัฐบาลในอันที่จะหาสินค้าและบริการให้แก่ประชาชน ฉะนั้นหากบรรษัทอยู่ในฐานะไม่มั่นคงหรือแสดง ความเป็นปรปักษ์กับรัฐบาลเสียแล้ว ก็ย่อมจะส่งผลกระทบกับการบริหารการพัฒนา ตลอดจนทรัพย์สิน ของประชาชน การที่ทรัพย์สินไม่มั่นคงก็ดี การที่บุคคลบางกลุ่มพยายามทำธุรกิจนอกระบบก็ดี ตลอดจน การที่บริษัทต่างๆ พยายามหาวิธีหลีกเลี่ยงไม่ยอมจ่ายภาษีแก่รัฐบาลตามความเป็นจริงก็ดีล้วนแต่มี ผลกระทบต่อการบริหารการพัฒนาทั้งสิ้น อย่างไรก็ตามเนื่องจากสภาพแวดล้อมทางสังคมได้เปลี่ยนไปอย่างรวดเร็วดังได้กล่าวมาแล้ว การทำธุรกิจปัจจุบันก็ต้องอาศัยบรรษัทเป็นหลัก จะอาศัยครอบครัวดังแต่ก่อน ไม่ได้แล้ว บรรษัทจึงเหมือนปีศาจร้ายที่จำเป็นต้องเก็บเอาไว้ (necessary evil) หรือกล่าวอีกนัยหนึ่งว่า อารยธรรมธุรกิจในปัจจุบันนี้ คือ อารยธรรมบรรษัทนั่นเอง ปัญหาจึงมีอยู่ว่ารัฐบาลและประชาชนสามารถ ดูแลมิให้บรรษัทเหล่านี้ ออกนอกกลุ่มนอกทางได้อย่างไรเท่านั้น

5) ผลกระทบจากอุตสาหกรรม หมายถึง “แบบอย่างความคิดเห็น ความเชื่อ รวมทั้งความคิดอันเป็นลักษณะของกลุ่มคน เช่น ชชาติ ขนชั้น วรณะ กลุ่มวิชาชีพ หรือกลุ่มอาชีพ นิกาย ศาสนา และพรรคการเมือง “ อุตสาหกรรมเป็นสภาพแวดล้อมอีกประการหนึ่งที่มีผลกระทบต่อการบริหาร การพัฒนา อุตสาหกรรมที่เน้นการทำงานหนัก ประหยัดและแข่งขันกัน หรือ

จรรยาบรรณโปรเตสแตนต์ (Protestant ethic) ย่อมมีผลกระทบที่แตกต่างไปจากอุดมการณ์จรรยาบรรณแบบสังคมนิยม (social ethic) ที่เน้นความเชื่อในกลุ่ม การเป็นส่วนหนึ่งขององค์การความเชื่อในทางวิทยาศาสตร์ และยกองค์การมาก เกินไปจนขาดความเป็นตัวของตัวเอง

6) ผลกระทบจากการเมือง ที่มีอิทธิพลเหนือการบริหารการพัฒนา นั้น เป็นที่เห็นได้ชัดว่าในปัจจุบันนี้รัฐบาลเริ่มยึดแนวการเมืองนำการทางเศรษฐกิจ การบริหาร อื่นๆ ทั้งนี้ ด้วยเหตุผลว่า การเมืองน่าจะช่วยให้การกำหนดนโยบายพัฒนาเป็นไปอย่างราบรื่น นอกจากนั้น การเมือง ยังกระจายความมั่งคั่งและรายได้ออกไปอย่างทั่วถึงและเป็นธรรมได้มากขึ้นเพราะที่แท้จริงแล้วการเมือง หมายถึง ใครก็ได้ เมื่อใด อย่างไร และมากน้อยเพียงใดนอกจากนี้ประเด็นของความมีเสถียรภาพและไม่มีเสถียรภาพจะเอื้อต่อการบริหารการพัฒนา

7) ผลกระทบจากเศรษฐกิจ จากการประเมินผลการพัฒนาตามแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ 5 แผน ในระยะเวลา 25 ปี ที่ผ่านมา ปรากฏว่าการพัฒนาประเทศไทยได้ช่วยยกระดับ ฐานะทางเศรษฐกิจของประเทศไทย และความ เป็นอยู่ของประชาชนให้สูงขึ้นเห็นได้ชัด กล่าวคือ รายได้ ประชาชนส่วนรวมได้เพิ่มขึ้น 18 เท่า จากประมาณ 58,900 ล้านบาทในปี พ.ศ. 2504 เป็น 1,041,920 ล้านบาท ในปี พ.ศ. 2528 และรายได้เฉลี่ยต่อหัวเพิ่มขึ้นประมาณ 10 เท่า จาก 2,150 บาทต่อคน ในปี พ.ศ.2504 เป็น 20,420 ต่อคนในปี พ.ศ.2528 และคาดว่าจะเพิ่มเป็น 27,783 บาท (มิถุนายน 2533 31,000 บาท โดยประมาณ) เมื่อสิ้นแผนพัฒนาฯ ฉบับที่ 6 ซึ่งตัวเลขดังกล่าวนี้ น่าประทับใจมากเพราะ เท่ากับเป็นการยืนยันว่าผลของการบริหารการพัฒนาในระยะเวลา 25 ปี ที่ผ่านมานั้น ประสบความสำเร็จ น่าพอใจอย่างไรก็ดีนั้นเป็นภาพมหากาพย์ แต่เมื่อมองดูสภาพจุลภาคแล้ว กลับปรากฏว่าประชาชนยัง ยากจนอยู่มาก ซึ่งแสดงว่า การเกลี้ย เกลี้ย หรือการแบ่งปันผลพวงของการพัฒนา ยังไม่เสมอภาคและเป็นธรรม หรือกล่าวอีกนัยหนึ่งได้ว่าเศรษฐกิจมีผลกระทบต่อการบริหารการพัฒนา นั่นคือสามารถทำให้ คนบางคนรวยขึ้น และคนบางคนจนลง (to take from Pete and give it to Paul)

8) ผลกระทบจากสังคม เป็นที่กล่าวขวัญกันอยู่ทั่วไปว่าสังคมไทยมีลักษณะที่เด่นๆอยู่หลาย ประการ ประการแรก สังคมไทยเน้นช่วงชั้นทางสังคม ประการที่สอง สังคมไทยมีลักษณะเผด็จการ นั่นคือ มีลักษณะที่ต่อต้านอุดมการณ์ประชาธิปไตย และประการสุดท้าย สังคมไทยได้ชื่อว่าเป็น “สังคมที่มีโครงสร้างหละหลวม” (Loosely Structured) ค่อนข้างมาก ซึ่งหมายความว่า เป็นสังคมที่คำนึงถึงตัวใครตัวมัน ขาดความคงเส้นคงวา ขาดระเบียบวินัยและไม่ให้ความสำคัญแก่เวลา เป็นต้น ลักษณะเด่นๆ ทาง สังคมเหล่านี้ อาจมีส่วนขัดขวางการบริหารการพัฒนาเป็นอย่างมาก ยกตัวอย่างเช่น การเน้นช่วงชั้นทาง สังคมมากเกินไปกระทบกระเทือนถึงความเสมอภาค ซึ่งเป็นหัวใจประการหนึ่งของการบริหารการพัฒนา ลักษณะเผด็จการหรือต่อต้านประชาธิปไตยอาจเป็นผลเสียต่อการมีส่วนร่วมของประชาชนในการบริหาร การพัฒนา และโครงสร้างที่หละหลวม อาจทำให้ผู้ที่เกี่ยวข้องกับการบริหารการพัฒนาขาดความ รับผิดชอบ ขาดการประสานงาน อันเป็นผลเสียการบริหารการพัฒนาโดยรวม เป็นต้น

2) แนวคิดเกี่ยวกับการพัฒนาอย่างยั่งยืน

2.1) เป้าหมายการพัฒนาที่ยั่งยืน

ธงพล พรหมสาขา ณ สกลนคร, 2562, หน้า 34-40 การประชุมสุดยอดสหประชาชาติในปี พ.ศ. 2543 องค์การสหประชาชาติได้กำหนดกรอบเป้าหมายการพัฒนาแห่งสหัสวรรษ (Millennium Development Goals : MDGs) ซึ่งเป็นเป้าหมายพัฒนาระหว่างประเทศแปดข้อ โดยมีเป้าหมาย 8 ประการ United Nations (2000) ประกอบไปด้วย เพื่อลดจำนวนผู้ขาดสารอาหารลงครึ่งหนึ่ง เพื่อบรรลุประณตศึกษาสากลเพื่อส่งเสริมความเท่าเทียมทางเพศและการเพิ่มอำนาจสตรี เพื่อลดภาวะการตายของเด็ก เพื่อส่งเสริม สุขภาพมารดา เพื่อต่อสู้กับโรคเอดส์ มาลาเรียและโรคอื่น เพื่อประกันความยั่งยืนของสิ่งแวดล้อม และเพื่อส่งเสริมความเป็นหุ้นส่วนทั่วโลกสำหรับการพัฒนา ซึ่งเป้าหมายการพัฒนาแห่งสหัสวรรษได้

สิ้นสุดลงเมื่อเดือนสิงหาคม พ.ศ. 2558 องค์การสหประชาชาติจึงได้ริเริ่มกระบวนการหารือเพื่อกำหนดวาระการพัฒนา ภายหลังจากปี พ.ศ. 2558 (Post-2015 development agenda)

"การพัฒนาที่ยั่งยืน" โดยประเด็นสำคัญของวาระการพัฒนาภายหลังจากปี พ.ศ. 2558 คือ การจัดทำเป้าหมายการพัฒนาที่ยั่งยืน (Sustainable Development Goals-SDGs) United Nations Thailand 2015 ได้อธิบายเป้าหมายตามกระบวนการที่ค้น "การพัฒนาที่ยั่งยืน" มีเป้าหมายทั้ง 17 เป้าหมายประกอบด้วย

เป้าหมายที่ 1: ยุติความยากจนทุกรูปแบบในทุกที่

เป้าหมายที่ 2: ยุติความหิวโหย บรรลุความมั่นคงทางอาหารและยกระดับโภชนาการ และส่งเสริมเกษตรกรรมที่ยั่งยืน

เป้าหมายที่ 3: สร้างสุขภาพที่ดี และสนับสนุนความเป็นอยู่ที่ดีให้คนทุกเพศทุกวัย

เป้าหมายที่ 4: สร้างคุณภาพในการศึกษาที่มีคุณภาพอย่างครอบคลุมและเท่าเทียม สนับสนุนโอกาสการศึกษาตลอดชีวิต

เป้าหมายที่ 5: เพิ่มความเท่าเทียมกันทุกเพศ และมีโอกาสของผู้หญิง เด็กมากยิ่งขึ้น

เป้าหมายที่ 6: สร้างการจัดการเรื่องทรัพยากรน้ำอย่างยั่งยืนและมีสภาพพร้อมใช้ สำหรับทุกคน

เป้าหมายที่ 7: สร้างการเข้าถึงของทุกคนในเรื่องพลังงานสมัยใหม่ที่สามารถซื้อหาได้ เชื่อถือได้ และยั่งยืน

เป้าหมายที่ 8: ส่งเสริมการเจริญเติบโตทางเศรษฐกิจที่ยั่งยืน จ้างงานที่มีคุณภาพ

เป้าหมายที่ 9: สร้างโครงสร้างพื้นฐานรองรับการเปลี่ยนแปลง สนับสนุนอุตสาหกรรมที่ยั่งยืน และสนับสนุนนวัตกรรม

เป้าหมายที่ 10: ปรับปรุงความไม่เท่าเทียมกันภายในและระหว่างประเทศ

เป้าหมายที่ 11 : ยกระดับเมืองและการตั้งถิ่นฐานให้ มีความครอบคลุม ปลอดภัย ต่อการเปลี่ยนแปลง และยั่งยืน

เป้าหมายที่ 12: สร้างหลักประกันให้มีแบบแผนการผลิตและการบริโภคที่ยั่งยืน

เป้าหมายที่ 13: ศึกษาและวิจัยสภาพแวดล้อมที่เปลี่ยนแปลง เพื่อลดผลกระทบในการเปลี่ยนแปลงภูมิอากาศ

เป้าหมายที่ 14: อนุรักษ์ใช้ประโยชน์จาก ทะเลและทรัพยากรทางทะเลอย่างยั่งยืน

เป้าหมายที่ 15: ปกป้อง ฟื้นฟู และหาแนวทางป้องกันการใช้ระบบนิเวศบนบก จัดการป่าไม้ในการ ต่อสู้การกลายสภาพเป็นทะเลทราย หยุดการพัฒนาที่ส่งผลกระทบในการโทรมของที่ดินและฟื้นฟูสภาพกลับมาใหม่ และหยุดการสูญเสียความหลากหลายทางชีวภาพ

เป้าหมายที่ 16: ส่งเสริมสังคมให้มีความสุข เพื่อการพัฒนาที่ยั่งยืน ให้ทุกคนเข้าถึงความยุติธรรม และสร้างสถาบันที่มีประสิทธิภาพ รับผิดชอบ และครอบคลุมในทุกระดับ

เป้าหมายที่ 17: เสริมความเข้มแข็งให้แก่กลไกการดำเนินงานและฟื้นฟูสภาพหุ้นส่วนความร่วมมือระดับโลกสำหรับการพัฒนาที่ยั่งยืน

3) แนวคิดเกี่ยวกับการบริหารระบบราชการ

การบริหารราชการ

เอกวิทย์ มณีธร, 2554, หน้า 20 หมายถึง การดำเนิน กิจกรรมของส่วนราชการต่าง ๆ ให้บรรลุเป้าหมายที่วางไว้ โดยอาศัยองค์ความรู้ เทคนิควิธีการ และประสบการณ์ มาประยุกต์ใช้ให้เหมาะสม กับสถานการณ์การบริหารในขณะนั้น ในการดำเนินการกิจกรรมต่าง ๆ ของผู้บริหารจะต้องปฏิบัติตามบทบาทอำนาจหน้าที่ที่ได้รับมอบหมาย ความสำคัญของการบริหารราชการในการดำเนินการของภาครัฐ มุ่งประโยชน์สูงสุดที่ความสงบเรียบร้อยของประเทศและความผาสุกของประชาชน หากการบริหารราชการขาดประสิทธิภาพ ระบบการปกครองประเทศก็จะอ่อนแอตามไปด้วย ทั้งนี้เพราะการ

บริหารราชการนั้น เป็นการกลไกสำคัญที่จะดำรงรักษาและพัฒนา สังคม การนำนโยบายของรัฐไปปฏิบัติ ขณะเดียวกันก็มี ส่วนในการกำหนดนโยบาย ดังนั้นจะเห็นได้ว่าการบริหารราชการมีความสำคัญกับคนส่วนใหญ่ในสังคม ซึ่งสรุปความสำคัญได้ ดังนี้

(1) เป็นกลไกส่งเสริมและพัฒนาสังคมในอดีตที่ผ่านมาการบริหารราชการเป็นเพียงกลไกของรัฐที่ใช้ควบคุมดูแล สังคมให้เกิดความสงบเรียบร้อยภายใน และป้องกันภัยคุกคามจากภายนอก ดังนั้น ระบบราชการจึงไม่ค่อยสัมพันธ์เกี่ยวข้องกับวิถีชีวิตของประชาชนโดยตรง แต่ในปัจจุบันหน่วยงานราชการมีบทบาทและภารกิจเพิ่มขึ้น ทั้งทางด้านสังคม เศรษฐกิจ การศึกษา การอุตสาหกรรม และการให้บริการสาธารณะแก่ประชาชน ดังนั้น ความสงบเรียบร้อยของสังคม จึงขึ้นอยู่กับ ศักยภาพและประสิทธิภาพในการบริหารงานของระบบราชการ

(2) เป็นการนำนโยบายของรัฐไปปฏิบัติการบริหารราชการเป็นการจัดการทรัพยากรที่มีอยู่อย่างจำกัดเพื่อสนอง นโยบายของรัฐที่วางไว้ให้บรรลุผล เมื่อรัฐบาลได้กำหนดนโยบายไว้แล้วจะมอบหมายให้หน่วยงานในทางภาครัฐระดับ กระทรวง กรม กอง แผนกและราชการส่วนท้องถิ่นนำไปปฏิบัติ โดยทั่วไปนโยบายจะกำหนดไว้ในลักษณะของกฎหมาย ระเบียบวิธีปฏิบัติ คำสั่ง ประกาศ แผนงานและโครงการ แล้วมอบให้ส่วนราชการนำไปปฏิบัติในการพัฒนาประเทศและแก้ไข ปัญหาของประชาชน

(3) มีส่วนร่วมในการกำหนดนโยบายสาธารณะเมื่อข้าราชการ หรือเจ้าหน้าที่ในหน่วยงานภาครัฐต่าง ๆ นำนโยบาย ของรัฐมาปฏิบัติ การจัดทำนโยบายดังกล่าวอาจมีทั้งข้อดี และข้อที่ควรปรับปรุงแก้ไข ข้าราชการและเจ้าหน้าที่ของรัฐเป็นกลุ่ม ที่มีบทบาทสำคัญในการเสนอแนวความคิดเชิงนโยบายสาธารณะต่อรัฐบาล เพื่อนำข้อมูลจากการนำนโยบาย ที่นำไปปฏิบัติ แล้วนั้นมาวิเคราะห์ถกแถลง ประเมินปรับปรุงแก้ไข ให้เกิดประโยชน์กับประชาชนหรือผู้ที่มีส่วนได้ส่วนเสียกับนโยบายนั้นต่อไป

(4) เป็นองค์การบริหารจัดการที่ดีการบริหารราชการไทยได้นำเอาหลักเกณฑ์การบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดีมาใช้ เป็นหลักในการบริหารจัดการ ตามแนวทางธรรมาภิบาลประกอบด้วยหลักคุณธรรม หลักนิติธรรม หลักความโปร่งใส หลักการ มีส่วนร่วมหลักความรับผิดชอบ และหลักความคุ้มค่า

4) แนวคิดเกี่ยวกับนโยบายสาธารณะ

4.1) การกำหนดนโยบายสาธารณะ

สัมฤทธิ์ ยศสมศักดิ์, อนุรัตน์ อนันธนาธร, 2555, หน้า 225-243 การกำหนดนโยบายสาธารณะเป็นขั้นตอนแรกของ กระบวนการนโยบายสาธารณะ นโยบายใดๆ ก็ตามที่เกิดขึ้นจำเป็นต้องผ่านขั้นตอนของการกำหนดนโยบายทั้งสิ้น ทั้งนี้ ใน ขั้นตอนของการกำหนดนโยบายสาธารณะ ประกอบด้วย ขั้นตอนย่อยอีก อันประกอบไปด้วย การก่อตัวของนโยบายหรือการ ตั้งประเด็นวาระเชิงนโยบาย (policy formation or agenda setting) การจัดทำหรือการร่างนโยบาย (policy formulation) การตัดสินใจหรือการรับร่างนโยบาย (decision making or policy adoption) และการทำให้นโยบายชอบด้วยกฎหมาย (policy legitimation)

(1) การก่อตัวของนโยบาย (Policy Formation)

ในขั้นตอนของการก่อตัวของนโยบายนี้ คือเมื่อเกิดปัญหาต่างๆ ขึ้นในสังคม ปัญหาบางประการเท่านั้นที่ได้รับการเอา ใจใส่หรือได้รับความสนใจจากเจ้าหน้าที่ของรัฐ ด้วยเหตุนี้ ในแง่มุมมองของผู้ที่เดือดร้อนในบาง ปัญหาอื่นๆ พวกเขาจำเป็นต้องคิดว่ากลุ่มของตนจะอย่างไรให้รัฐบาลมาพิจารณาหรือสนใจในปัญหาที่ตนประสบความเดือดร้อนอยู่ในขั้นตอนแรกนี้ การก่อ ตัวของนโยบายสามารถแบ่งได้เป็น 2 ส่วน คือ ปัญหานโยบาย (Policy Problems) และการจัดระเบียบวาระนโยบาย (Policy Agenda)

(2) ตัวแบบเกี่ยวกับการก่อตัวนโยบายสาธารณะ

ทศพร ศิริสัมพันธ์ อ้างถึงใน สัมฤทธิ์ ยศสมศักดิ์, อนุรัตน์ อนันธนาธร, 2555, หน้า 225-243 ได้นำเสนอกรอบแนวคิดในการทำความเข้าใจปรากฏการณ์และสถานการณ์ต่างๆ ที่สลับซับซ้อนให้อยู่ในรูปที่สามารถเข้าใจได้ง่ายรวม 4 ตัวแบบ ซึ่งจะอธิบายพอสังเขป ดังนี้

(2.1) ตัวแบบถังขยะ (Garbage Can Model)

(2.2) ตัวแบบชุมชนนโยบาย (Policy Communities)

(2.3) ตัวแบบผู้ประกอบการนโยบาย (Policy Entrepreneurs)

(2.4) ตัวแบบหน้าต่าง (Policy Window or the "Streams and Windows" Model)

ตัวแบบการกำหนดนโยบายนี้เป็นตัวแบบที่พัฒนาขึ้นมาโดย John W. Kingdon (1984) ที่ได้ศึกษาการก่อตัวของนโยบายหรือของปัญหาเชิงนโยบาย และกระบวนการกำหนดนโยบายในสาขาสาธารณสุขและการคมนาคมขนส่งในช่วง ค.ศ. 1976-1979 จากการศึกษาดังกล่าว Kingdon ได้สังเกตเห็นว่ามี 3 กระแส ที่ต่างเป็นอิสระต่อกันที่ทำให้เป็นที่มาของกระบวนการนโยบาย

กระแสแรก : กระแสปัญหา (Problems Stream) กระแสนี้เป็นกระแสที่มุ่งเน้นไปที่ความสนใจของประชาชนและผู้กำหนดนโยบายในปัญหาทางสังคมที่เจาะจงไปในปัญหาใดปัญหาหนึ่ง

กระแสสอง : กระแสการเมือง (Political Stream) เป็นกระแสที่รัฐบาลหรือฝ่ายการเมืองเป็นฝ่ายกำหนดปัญหาโดยมีรายการหรือประเด็นของปัญหาที่ควรจะได้รับแก้ไข ที่กำหนดขึ้นมาเป็นผลมาจากการปฏิสัมพันธ์ของพลังที่สำคัญโดยทั่วไปปัญหาที่เกิดขึ้นมาได้รับการเห็นพ้องต้องกันมักจะเกิดจากการต่อรองระหว่างผู้ที่มีส่วนร่วม

กระแสที่สาม : กระแสนโยบาย (Policy Stream) เป็นกระแสที่เกี่ยวกับการจัดระเบียบการตัดสินใจ หรือเป็นการระบุรายละเอียดทางเลือกที่ใช้ในการตัดสินใจ ซึ่งผู้มีส่วนในการกำหนดทางเลือกที่ใช้ในการตัดสินใจ คือ ผู้กำหนดนโยบาย

(3) การพัฒนาทางเลือกนโยบายสาธารณะ

สัมฤทธิ์ ยศสมศักดิ์, อนุรัตน์ อนันธนาธร, 2555, หน้า 225-243 เป็นการพัฒนาชุดของกิจกรรมที่เกี่ยวข้องเพื่อแก้ไขปัญหาสาธารณะ ชุดของกิจกรรมที่เกี่ยวข้องคือ ทางเลือก หรือข้อเสนอต่างๆ ในการแก้ไขปัญหา และก็ไม่ใช่ว่าทุกทางเลือกหรือทุกๆ ข้อเสนอจะได้รับการตอบสนองด้วยการออกเป็นกฎหมายหรือคำสั่งของรัฐในบางกรณี ผู้มีอำนาจในการกำหนดนโยบายอาจเลือกแก้ปัญหาโดยไม่ดำเนินการใดๆ เห็นว่าปัญหานโยบายอาจแก้ไขตัวเองได้ คือ การจัดระเบียบวาระนโยบายที่เข้าสู่การพิจารณาของผู้กำหนดนโยบาย อาจไม่เกิดผลที่ออกมาเป็นนโยบายเชิงบวกเสมอไป ในขั้นตอนของการกำหนดหรือวางนโยบายนี้มี 2 ส่วน ที่จะกล่าวพอสังเขป คือ ส่วนที่หนึ่ง ผู้มีส่วนเกี่ยวข้องในการวางนโยบายและส่วนที่สอง กระบวนการทางเทคนิคในการวางนโยบาย

(4) การอนุมัตินโยบาย

เป็นขั้นตอนในการตัดสินใจนโยบายโดยเจ้าหน้าที่หรือหน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้อง ที่จะยอมรับทางเลือก ปรับปรุงทางเลือก การปฏิเสธทางเลือกต่างๆ ที่เสนอมา ซึ่งประกาศออกมาในรูปแบบของกฎหมายฝ่ายนิติบัญญัติ หรือคำสั่งของส่วนราชการต่างๆ ที่เกี่ยวข้อง การตัดสินใจนโยบาย มีผลกระทบอย่างมีนัยสำคัญกับนโยบายสาธารณะ ซึ่งผ่านกระบวนการในการตัดสินใจที่ผ่านขั้นตอนต่างๆ ในกระบวนการกำหนดนโยบายสาธารณะ

(5) การทำให้นโยบายชอบด้วยกฎหมาย (Policy Legitimation)

เมื่อนโยบายสาธารณะได้รับการอนุมัติอย่างเป็นทางการแล้ว ก่อนหน้านโยบาย นั้นๆ ไปปฏิบัติผู้กำหนดนโยบายจำเป็นต้องทำให้โยบายนั้นๆ ชอบด้วยกฎหมายก่อนเพื่อให้สามารถนำนโยบายสาธารณะเหล่านั้นๆ ไปใช้บังคับได้ตาม

กฎหมาย หรือกล่าวได้ว่า เป็นนโยบายที่มีกฎหมายมารองรับ นโยบายที่ได้รับการทำให้เป็นกฎหมายย่อม มีประสิทธิภาพในการบังคับใช้ใน 2 กรณี คือ นำนโยบายที่มีกฎหมายรองรับย่อมเป็นที่น่าเชื่อถือในสังคม เนื่องจากระบบกฎหมายในแต่ละประเทศนั้น มีความเกี่ยวข้องโดยตรงกับระบบนิติบัญญัติ และความน่าเชื่อถือของรัฐบาล นโยบายที่ชอบ ด้วยกฎหมายจึงสามารถตรวจสอบได้และเป็นที่ยอมรับในสังคม และสืบเนื่องจากกรณีแรกนั้น งบประมาณที่ได้รับรัฐบาลสนับสนุนในการนำนโยบายเหล่านั้นไปปฏิบัติย่อมได้รับการเชื่อถือว่าจะโปร่งใสและสมเหตุสมผลในการนำไปปฏิบัติจริง (Peters,2006: 117) ในแง่นี้ นอกเหนือจากฝ่ายบริหารซึ่งเป็นผู้ทำหน้าที่กำหนดนโยบายสาธารณะแล้ว ฝ่ายนิติบัญญัติหรือแม้แต่ฝ่ายตุลาการ ยังเป็นส่วนหนึ่งของสถาบัน ที่มีส่วนในกระบวนการนโยบายสาธารณะด้วย

4.2) การนำนโยบายไปปฏิบัติ

การนำนโยบายไปปฏิบัติ ถือเป็นขั้นตอนสำคัญเนื่องจากทางเลือกนโยบายสาธารณะ ที่รัฐบาลได้ตัดสินใจเลือกแล้ว นั้น จะถูกนำไปปฏิบัติโดยหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง โดยจัดทำเป็นแผน แผนงาน โครงการและกิจกรรมต่าง ๆ เพื่อให้บรรลุถึงเป้าหมายของนโยบาย ที่ได้กำหนดไว้ ทั้งนี้หากนโยบายที่กำหนดขึ้นมาไม่ได้ถูกนำไปปฏิบัติ นโยบายดังกล่าวนั้นก็ไม่มี ความหมาย เนื่องจากปัญหาที่เกิดขึ้นในสังคมจะไม่ได้รับการแก้ไข และไม่ก่อให้เกิดผลใดๆ ขึ้นในสังคม

กระบวนการนำนโยบายสาธารณะไปปฏิบัติ

วรเดช จันทรศร อ้างถึงใน มยุรี อนุมานราชชน,2556,หน้า 230-238 การนำนโยบายสาธารณะไปปฏิบัติ ต้อง ดำเนินการโดยอาศัยการใช้ภาษาสื่อสารแนวความคิดและเทคนิควิธีการต่าง ๆ ในความสัมพันธ์ระหว่างนโยบายกับการนำ นโยบายไปปฏิบัติ มักจะเกี่ยวข้องกับ ความ อคติ และ ข้อจำกัด S. Barrett และ C. Fudge (1981) แสดงความคิดเห็นว่า ถ้า ผู้นำนโยบายไปปฏิบัติทำหน้าที่เป็นเพียงตัวแทนของผู้กำหนดนโยบาย แนวความคิดของการนำนโยบายไปปฏิบัติดังกล่าวจะมีลักษณะแบบบนลงล่าง (top-down view) หรือเป็นแนวความคิดของการนำนโยบายไปปฏิบัติแบบรวมศูนย์นโยบาย (policy-center view) แทนที่จะมองการนำนโยบายไปปฏิบัติว่า เป็นการแปลงนโยบายให้เป็นชุดของกิจกรรมที่มีการ จัดลำดับ และมองความสัมพันธ์ระหว่างนโยบายและ กิจกรรมว่า เป็นกระบวนการปฏิสัมพันธ์และเจรจาต่อรองที่เกิดขึ้น ตลอดเวลาระหว่างผู้นำนโยบายไปปฏิบัติ กับผู้ให้การสนับสนุนการดำเนินงานตามนโยบายนั้น ๆ

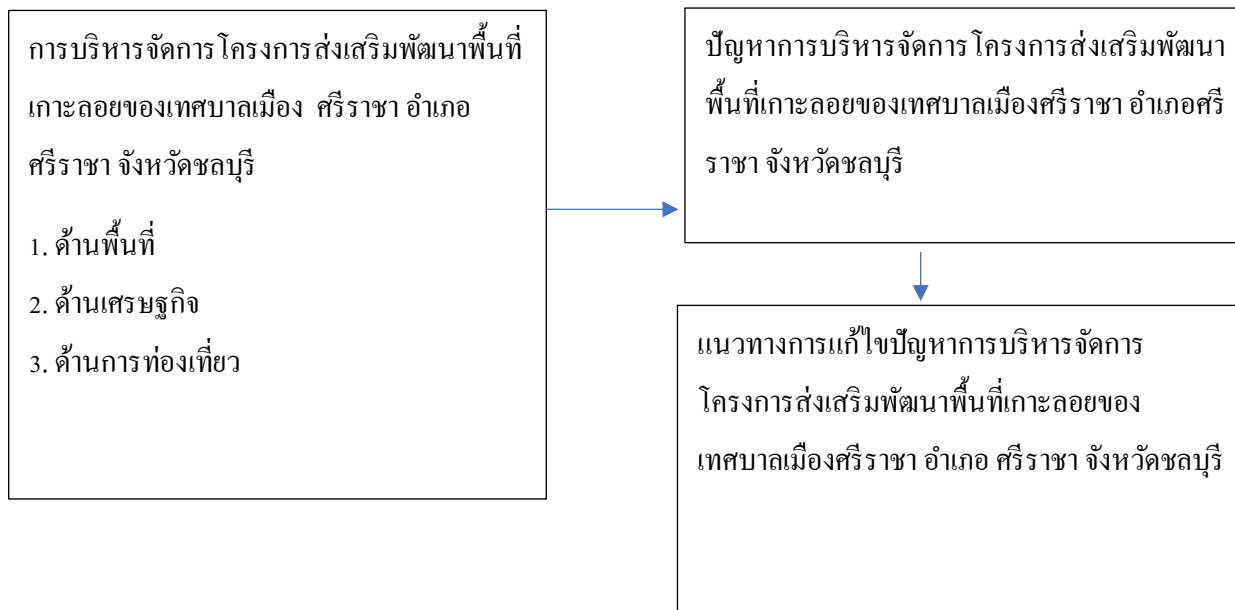
4.3) การประเมินผลนโยบาย

มยุรี อนุมานราชชน,2556,หน้า 251-265 ขั้นตอนการกำหนดวัตถุประสงค์ของนโยบายมีความชัดเจนกับขั้นตอนการ ประเมินผลนโยบาย ถ้าวัตถุประสงค์ของนโยบายไม่ชัดเจนหรือไม่มีลักษณะเฉพาะเจาะจงที่วัดได้เป็นตัวเลข จะทำให้ผู้ ประเมินผลกำหนดเกณฑ์ของความสำเร็จนโยบายได้ยาก ถ้ามีการเปลี่ยนแปลงวัตถุประสงค์ของนโยบายเกิดขึ้นควรจะวัด ความสำเร็จของนโยบายจากวัตถุประสงค์ที่เป็นจริง

รูปแบบการประเมินผลก่อนและหลังการดำเนินงานโครงการ ต้องมีการจัดเก็บข้อมูลก่อนที่จะเริ่มต้นดำเนินงาน โครงการไว้ มิฉะนั้นจะไม่สามารถประเมินโครงการด้วยรูปแบบนี้ได้ ในกรณีที่ไม่มีข้อมูลเกี่ยวกับสภาวะการณ์ก่อนดำเนินงาน โครงการ อาจให้ผู้เข้าร่วมโครงการให้ข้อมูลเกี่ยวกับสภาวะการณ์ก่อนดำเนินงานโครงการ แม้ข้อมูลที่ได้อาจจะไม่ถูกต้อง ผู้ ประเมินผลอาจนำข้อมูล ดังกล่าวมาใช้ในการประเมินผลได้ ซึ่งอาจจะดีกว่าการไม่จัดทำ การประเมินสภาวะการณ์ก่อน ดำเนินงานโครงการเลย การที่ไม่มีการจัดเก็บข้อมูลก่อนดำเนินงานโครงการยังแสดงให้เห็นถึงข้อบกพร่องในขั้นตอนการนิยาม ประเด็นปัญหา และการไม่เตรียมการวางแผนการประเมินผลก่อนล่วงหน้า

กรอบแนวคิดวิจัย

เรื่อง การบริหารจัดการโครงการส่งเสริมพัฒนาพื้นที่เกาะลอยของเทศบาลเมืองศรีราชา อำเภอศรีราชา จังหวัดชลบุรี



ระเบียบวิธีการศึกษา

1) ประเภทการวิจัย

การวิจัยเรื่อง การบริหารจัดการโครงการส่งเสริมพัฒนาพื้นที่เกาะลอยของเทศบาลเมืองศรีราชา อำเภอศรีราชา จังหวัดชลบุรี ผู้วิจัยใช้รูปแบบการวิจัยเชิงคุณภาพ (Qualitative Research) โดยใช้วิธีการสัมภาษณ์แบบเจาะลึก (In-depth Interview) เพื่อเก็บรวบรวมข้อมูลจากผู้ที่เกี่ยวข้องในการบริหารจัดการโครงการ

2) ผู้ให้ข้อมูลสำคัญ

การวิจัยครั้งนี้ผู้วิจัยใช้การวิจัยเชิงคุณภาพ โดยการสัมภาษณ์ผู้ให้ข้อมูลหลัก โดยจะพิจารณาเลือกบุคคลที่มีส่วนเกี่ยวข้องกับการบริหารจัดการโครงการส่งเสริมพัฒนาพื้นที่เกาะลอยของเทศบาลเมืองศรีราชา และคณะกรรมการผู้ควบคุมโครงการรวมทั้งบุคลากรที่ดำเนินการจัดจ้างโครงการดังกล่าว จำนวน 4 คน ดังนี้

1. นายฉัตรชัย ทิมกระจ่าง (นายกเทศมนตรีเมืองศรีราชา) ผู้บริหารเทศบาลเมืองศรีราชาที่ดำเนินการบริหารโครงการ

2. ว่าที่ร้อยตรีทงศักดิ์ พวงน้อย (ปลัดเทศบาลเมืองศรีราชา) ผู้บริหารเทศบาลเมืองศรีราชาที่ดำเนินการบริหารโครงการ

3. นางสาวสร้อยฉัตร บรมัตต์ (หัวหน้าฝ่ายบริหารงานทั่วไป) กองช่าง สังกัดเทศบาลเมืองศรีราชา คณะกรรมการตรวจรับควบคุมดูแลโครงการ

4. นายชลธิ์ คงฤทธิ์ (เจ้าพนักงานพัสดุชำนาญงาน) กองคลัง สังกัดเทศบาลเมืองศรีราชา เจ้าหน้าที่ดำเนินการจัดทำจัดจ้างโครงการ

3) เครื่องมือที่ใช้ในการเก็บรวบรวม

เครื่องมือที่ใช้ในการวิจัยครั้งนี้ คือ การสัมภาษณ์แบบกึ่งโครงสร้าง (semi structured interview) ซึ่งเป็นเครื่องมือที่ผู้วิจัยสร้างขึ้นเพื่ออำนวยความสะดวกในการเก็บรวบรวมข้อมูล นอกจากนี้ยังใช้สื่ออื่นๆ ประกอบการสัมภาษณ์ เช่น กล้องถ่ายรูป และเครื่องบันทึกเสียง เพื่อให้การบันทึกข้อมูลเป็นไปอย่างครบถ้วนและถูกต้อง รวมถึงสามารถนำกลับมาทบทวนตรวจสอบได้

4) การเก็บรวบรวมข้อมูล

ผู้วิจัยได้ดำเนินการเก็บรวบรวมข้อมูลด้วยตนเอง โดยมีขั้นตอนในการเก็บข้อมูล ดังนี้

1. การรวบรวมข้อมูล ศึกษาเอกสารและงานวิจัยที่เกี่ยวกับการบริหารจัดการโครงการส่งเสริมพัฒนาพื้นที่เกาะลอยของเทศบาลเมืองศรีราชา อำเภอศรีราชา จังหวัดชลบุรี
2. กำหนดขอบเขตเนื้อหาที่ใช้ในการสัมภาษณ์ ลักษณะของคำถาม โดยเป็นคำถามที่อยู่ภายใต้วัตถุประสงค์ของงานวิจัย รวมถึงเป็นคำถามปลายเปิดเพื่อให้ผู้ตอบมีอิสระในการแสดงความคิดเห็น
3. สร้างแบบสัมภาษณ์ และตรวจทานคำถามในการสัมภาษณ์ ซึ่งข้อคำถามต่างๆ เหล่านี้จะครอบคลุมเนื้อหาทั้งหมดซึ่งเป็นไปตามกรอบแนวคิดและวัตถุประสงค์ของงานวิจัย
4. นำแบบสัมภาษณ์ให้อาจารย์ที่ปรึกษา เพื่อตรวจสอบและประเมินความสอดคล้องของแบบสัมภาษณ์กับเนื้อหา
5. จัดทำหนังสือขออนุญาตลงพื้นที่เพื่อเก็บรวบรวมข้อมูลจากบัณฑิตวิทยาลัย มหาวิทยาลัยรามคำแหง
6. ติดต่อประสานงานและขอความอนุเคราะห์จากผู้ให้ข้อมูลหลักที่จะใช้ในการศึกษาวิจัยทั้งหมด เพื่อชี้แจงวัตถุประสงค์ของการศึกษาวิจัย พร้อมทั้งกำหนดวัน เวลา และสถานที่ในการเก็บรวบรวมข้อมูล
7. นำแบบสัมภาษณ์ไปใช้ในการเก็บรวบรวมข้อมูลจากผู้ให้ข้อมูลสำคัญ

5) การวิเคราะห์ข้อมูล

การวิเคราะห์ข้อมูลเชิงคุณภาพในครั้งนี้ดำเนินการโดยการสัมภาษณ์ผู้ให้ข้อมูลหลัก จำนวน 4 คน ซึ่งประกอบไปด้วย นายกมนตรีเมืองศรีราชา, ปลัดเทศบาลเมืองศรีราชา, หัวหน้าฝ่ายคณะกรรมการตรวจรับการจัดจ้างโครงการพัฒนาพื้นที่เกาะลอยและผู้จัดทำจัดจ้างโครงการในการพัฒนาพื้นที่เกาะลอย กลุ่มตัวอย่างถูกคัดเลือกโดยใช้วิธีการคัดเลือกแบบเฉพาะเจาะจง (Purposive Selection) เพื่อให้ได้กลุ่มบุคคลที่มีความเกี่ยวข้องและมีประสบการณ์ที่ตรงกับหัวข้อการศึกษา

การวิเคราะห์ข้อมูลใช้หลักการวิเคราะห์เชิงเนื้อหา (Content Analysis) โดยข้อมูลมาจากการสัมภาษณ์ ซึ่งครอบคลุม 3 ประเด็นหลัก ดังนี้

1. กระบวนการบริหารโครงการพัฒนาพื้นที่เกาะลอย เป็นการศึกษาถึงวิธีการที่เทศบาลเมืองศรีราชาในการบริหารจัดการโครงการพื้นที่เกาะลอย
2. ปัญหาที่พบในการบริหารจัดการโครงการพัฒนาพื้นที่เกาะลอย เป็นการศึกษาปัญหาของการบริหารโครงการในพื้นที่ที่เทศบาลเมืองศรีราชาดำเนินการจัดการ
3. แนวทางการแก้ไขปัญหาในการบริหารจัดการโครงการพัฒนาพื้นที่เกาะลอย เป็นการศึกษาแนวทางการแก้ไขปัญหาในการบริหารจัดการโครงการพื้นที่ของเทศบาลเมืองศรีราชา ซึ่งจากผลการศึกษาและการวิเคราะห์ดังกล่าวจะถูกนำมาสะท้อนในเชิงทฤษฎีและการอภิปรายผลต่อไป

สรุปผลการวิจัย

การวิจัยเรื่อง การบริหารจัดการโครงการส่งเสริมพัฒนาพื้นที่เกาะลอยของเทศบาลเมืองศรีราชา อำเภอศรีราชา จังหวัดชลบุรี สามารถสรุปผลการวิจัยตามวัตถุประสงค์การวิจัยได้ ดังนี้

1. เพื่อศึกษาการบริหารจัดการโครงการส่งเสริมพัฒนาพื้นที่เกาะลอยของเทศบาลเมืองศรีราชา อำเภอศรีราชา จังหวัดชลบุรี

จากผลการวิเคราะห์ข้อมูลพบว่า เทศบาลเมืองศรีราชา เป็นองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น มีฐานะเป็นเทศบาลเมือง มีการส่งเสริมพัฒนาพื้นที่ในหลากหลายด้าน โดยเกาะลอยเป็นสถานที่ที่อยู่ในความดูแลรับผิดชอบของเทศบาลเมืองศรีราชา เกาะลอยมีความสำคัญกับคนที่อาศัยอยู่ในพื้นที่ เป็นสถานที่ท่าเทียบเรือเพื่อเดินทางไปเกาะสีชังด้วย การนี้เทศบาลเมืองศรีราชาได้เล็งเห็นความสำคัญของเกาะลอย ได้กำหนดนโยบายโครงการพัฒนาพื้นที่เกาะลอยให้กลายเป็นสถานที่ท่องเที่ยวที่ทุกคนต้องรู้จักและเดินทางมาท่องเที่ยวเยี่ยมชม เพื่อสร้างอาชีพสร้างรายได้ให้กับคนในพื้นที่ โครงการดังกล่าวสามารถจำแนกออกเป็นการบริหารด้านต่างๆ ดังนี้

ด้านพื้นที่

เทศบาลเมืองศรีราชามีโครงการนำพื้นที่ผิวน้ำมาพัฒนาเป็นแหล่งท่องเที่ยว เช่น (1) โครงการปรับปรุงเกาะลอยโฉมใหม่ เพื่อเป็นการปรับปรุงทัศนียภาพของเกาะลอยให้มีความสวยงาม และพัฒนาให้กลายเป็นสวนสาธารณะระดับย่อมเพื่อเอื้อประโยชน์กับคนในพื้นที่ (2) โครงการพัฒนาโป๊ะท่าเทียบเรือของเกาะลอยศรีราชา เพื่อพัฒนาใช้เป็นการสัญจรทางน้ำข้ามไปยังเกาะสีชัง อำนวยความสะดวกแก่นักท่องเที่ยว ประชาชน (3) โครงการสะพานลอยน้ำ ใช้พื้นที่บริเวณเกาะลอยด้านหน้าเชื่อมต่อกับสวนสาธารณะของเทศบาลเมืองศรีราชา ใช้วัสดุคล้ายโป๊ะเพื่อใช้ในการสร้างสะพานลอยน้ำ และทาสีพื้นที่สะพานเป็นสีม่วงสร้างให้กลายเป็นแหล่งสถานที่ท่องเที่ยวอีกแห่งหนึ่ง (4) โครงการก่อสร้างจุดชมวิว SKY WALK เป็นโครงการในอนาคตเพื่อใช้ในการสร้างจุดดึงดูดให้นักท่องเที่ยวเข้ามาชื่นชม และพัฒนาสร้างรายได้ให้กับคนในพื้นที่

ด้านเศรษฐกิจ

โครงการพัฒนาพื้นที่เกาะลอยเกิดขึ้น เพื่อเป็นการกระตุ้นเศรษฐกิจของพื้นที่ ส่งเสริมรายได้ของคนในชุมชน รวมถึงเป็นการนำสินค้าที่เป็นที่นิยมของศรีราชาในกลุ่มวิสาหกิจชุมชน ผลิตภัณฑ์ของชาวบ้านในกลุ่มส่งเสริมอาชีพ รวมถึงผู้ประกอบการโรงแรมที่บริเวณเกาะลอย ให้มีนักท่องเที่ยวหมุนเวียนเข้ามาทำให้เกิดรายได้สู่อำเภอศรีราชา

ด้านการท่องเที่ยว

โครงการดังกล่าวข้างต้น จะทำให้นักท่องเที่ยวเข้ามาแวะเที่ยวกันมากขึ้น จากเดิมที่ใช้เป็นสถานที่ทางผ่านเพื่อไปท่องเที่ยวพัทยาหรือเป็นท่าเทียบเรือเพื่อเดินทางไปยังเกาะสีชัง เทศบาลเมืองศรีราชาก็ใช้โครงการดังกล่าวเพื่อนำใช้เป็นที่น่าสนใจกับนักท่องเที่ยวสร้างสิ่งปลูกสร้างใหม่ๆให้น่าท่องเที่ยวมากยิ่งขึ้น

2) เพื่อศึกษาปัญหาการบริหารจัดการโครงการส่งเสริมพัฒนาพื้นที่เกาะลอยของเทศบาลเมืองศรีราชา อำเภอศรีราชา จังหวัดชลบุรี

จากผลการวิเคราะห์ข้อมูลพบว่า โครงการพัฒนาพื้นที่เกาะลอยของเทศบาลเมืองศรีราชาพบกับปัญหาข้อกฎหมายในการก่อสร้างทางทะเลและสิ่งแวดล้อม มีการกำหนดลักษณะตัวขนาดความสูงของสิ่งปลูกสร้าง ทำให้เทศบาลเมืองศรีราชาต้องมาทบทวนเรื่องดังกล่าวในการก่อสร้าง เพื่อให้สะดวกในการก่อสร้างและไม่ส่งผลกระทบต่อ การก่อสร้างของพื้นที่

ปัญหาทางด้านงบประมาณ เนื่องจากหน่วยงานภาครัฐไม่ได้สนับสนุนงบประมาณในช่วงระยะแระ เพราะไม่ได้เล็งเห็นความสำคัญของเกาะลอย แต่เน้นความสำคัญกับโรงงานอุตสาหกรรมในเขตพื้นที่ใกล้เคียงแหลมฉบัง อยู่นอกเขตความรับผิดชอบของเทศบาลเมืองศรีราชา ทำให้งบประมาณการจัดสรรพัฒนาพื้นที่เกาะลอยไม่มีการปรับปรุง

ปัญหาที่พื้นที่ในการพัฒนา เทศบาลเมืองศรีราชาไม่ได้จัดเตรียมสถานที่เพื่อรองรับการเข้ามาของนักท่องเที่ยว อาคารจอดรถ ที่ใช้อำนวยความสะดวกในการใช้บริการ และปัจจุบันนักท่องเที่ยวจำเป็นต้องไปจอดรถกับหน่วยงานเอกชนที่ ทำอาคารพาณิชย์เป็นสถานที่จอดรถ ไม่สะดวกกับการบริการนักท่องเที่ยว

(3) เพื่อศึกษาแนวทางการแก้ไขปัญหาการบริหารจัดการโครงการส่งเสริมพัฒนาพื้นที่เกาะลอยของเทศบาลเมืองศรีราชา อำเภอสัตร์ราชา จังหวัดชลบุรี

ปัญหาด้านข้อกฎหมายในการก่อสร้างสิ่งปลูกสร้างบริเวณชายฝั่งทะเล เทศบาลเมืองศรีราชาได้ดำเนินทบทวนข้อกฎหมายดังกล่าว ในการพัฒนาปรับปรุงพื้นที่เกาะลอย ในโครงการสะพานลอยน้ำ ก็ดำเนินก่อสร้างเสร็จสิ้นแล้ว แต่อย่างไรก็ตามก็ยังมีโครงการพัฒนาจุดชมวิว SKY WALK อยู่ในขั้นตอนกำหนดออกแบบการก่อสร้างขนาดของจุดชมวิว เทศบาลเมืองศรีราชาจึงดำเนินการประสานงานกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเพื่อดำเนินการจัดการปัญหาข้อกฎหมายด้านระบบนิเวศทางทะเล ในตอนนี้

ปัญหาด้านงบประมาณในการพัฒนาพื้นที่เกาะลอย ในปัจจุบันเทศบาลเมืองศรีราชาได้รับการจัดสรรงบประมาณจากหน่วยงานภาครัฐที่มีเกี่ยวข้อง เช่น จังหวัดชลบุรีและภาครัฐ เป็นต้น ทำให้มีงบประมาณในการก่อสร้างพัฒนาพื้นที่เกาะลอย ปรับปรุงพื้นที่เกาะลอย หรือก่อสร้างสะพานลอยน้ำให้เป็นแหล่งท่องเที่ยวที่สวยงาม เป็นจุดน่าสนใจของอำเภอสัตร์ราชา

ปัญหาพื้นที่ เทศบาลเมืองศรีราชากำลังเร่งดำเนินการจัดหาสถานที่เพื่อใช้เป็นอาคารจอดรถ ให้กับนักท่องเที่ยว โดยตอนนี้นักท่องเที่ยวต้องเช่าที่รถจากหน่วยงานเอกชน ที่เปิดเช่าพื้นที่จอดรถ ทำให้ไม่สะดวกต่อการท่องเที่ยวในบริเวณพื้นที่เกาะลอย

ปัญหาด้านการประชาสัมพันธ์ เทศบาลเมืองศรีราชาขาดการประชาสัมพันธ์ที่ต่อเนื่องโดยปัจจุบันมีการช่องทางสื่อออนไลน์ ในการประชาสัมพันธ์เพื่อเชิญชวนให้นักท่องเที่ยวมาเที่ยวเกาะลอยกันมากขึ้น อีกทั้งเทศบาลเมืองศรีราชาพยายามร่วมมือกับหน่วยงานภายนอก ไม่ว่าจะเป็นเอกชนหรือภาครัฐ ในการจัดกิจกรรมต่างๆ เพื่อเป็นการสร้างจุดสนใจของเกาะลอยมากยิ่งขึ้น ให้คนภายนอกเข้ามาร่วมกิจกรรม ส่งเสริมการท่องเที่ยวไปด้วย หรือใช้กลยุทธ์ ใช้เอกลักษณ์ของพื้นที่ใกล้เคียงอย่างสวนสัตว์เขาเขียวบริเวณใกล้เคียง เพื่อเป็นแรงผลักดันให้นักท่องเที่ยวสนใจมาเที่ยวเกาะลอยกันอย่างต่อเนื่องเพิ่มขึ้น

อภิปรายผล

การบริหารจัดการโครงการส่งเสริมพัฒนาพื้นที่เกาะลอยของเทศบาลเมืองศรีราชา อำเภอสัตร์ราชา จังหวัดชลบุรี ผู้วิจัยขออภิปรายผลตามวัตถุประสงค์การวิจัย ดังนี้

1. เพื่อศึกษาการบริหารจัดการโครงการส่งเสริมพัฒนาพื้นที่เกาะลอยของเทศบาลเมืองศรีราชา อำเภอสัตร์ราชา จังหวัดชลบุรี

ด้านพื้นที่

จากการวิเคราะห์วิจัยสามารถอภิปรายผลว่า การบริหารจัดการโครงการส่งเสริมพัฒนาพื้นที่เกาะลอย สอดคล้องกับแนวคิดการบริหารระบบราชการ (เอกริทธิ์ มณีธร, 2554, น. 20) ได้กล่าวไว้ว่า ความสำคัญของการบริหารราชการในการดำเนินการของภาครัฐ มุ่งประโยชน์สูงสุดที่ความสงบเรียบร้อยของประเทศและความผาสุกของประชาชน เป็นการนำนโยบายของรัฐไปปฏิบัติการบริหารราชการเป็นการจัดการทรัพยากรที่มีอยู่อย่างจำกัดเพื่อสนองนโยบายของรัฐที่วางไว้ให้บรรลุผล เมื่อรัฐบาลได้กำหนดนโยบายไว้แล้วจะมอบหมายให้หน่วยงานให้งานภาครัฐระดับกระทรวง กรม กอง แผนกและราชการส่วนท้องถิ่นนำไปปฏิบัติ โดยโครงการดังกล่าวเป็นการบริหารจัดการภายใต้หน่วยงานภาครัฐที่ให้ท้องถิ่นอย่างเทศบาลเมืองศรีราชาดำเนินการจัดการพัฒนาเขตเกาะลอยในการปรับปรุงพื้นที่ ให้เกิดประโยชน์ในด้านพื้นที่ในความรับผิดชอบ

ด้านเศรษฐกิจ

การบริหารจัดการโครงการในพื้นที่เกาะลอย ด้านเศรษฐกิจ สอดคล้องกับแนวคิดเกี่ยวกับการการพัฒนา ชิฟฟิน (Siffin,อ้างถึงในเรื่องวิทย์ เกษสุวรรณ,2558,หน้า 11) การบริหารกฎหมายและระเบียบ (administration of law and order) ซึ่งเป็นงานประจำเนื่องจากการบริหารการพัฒนาในฐานะเป็นตัวเร่งที่ก่อให้เกิดการเปลี่ยนแปลงทางสังคม เศรษฐกิจ ทั้งเชิงปริมาณและเชิงคุณภาพการนำโครงการไปปฏิบัติการพัฒนาด้านเศรษฐกิจเพื่อสร้างรายได้ให้กับคนในพื้นที่เกาะลอยได้ สร้างอาชีพ ผ่านนักท่องเที่ยวที่เข้ามาเที่ยวเกาะลอย

ด้านการท่องเที่ยว

จากการวิเคราะห์วิจัย สอดคล้องกับแนวคิดการพัฒนาอย่างยั่งยืน (Anwar อ้างถึงใน ธงพล พรหมสาขา ณ สกลนคร , 2562,หน้า 116-119) การพัฒนาการท่องเที่ยวอย่างยั่งยืนเชิงนิเวศต้องคำนึงถึงการพัฒนาด้านการให้การศึกษาสร้างและการมีรายได้เพียงอย่างเดียวจิตสำนึกที่ดีในการรักษาและอนุรักษ์ระบบนิเวศรวมกันมากกว่าการมุ่งเน้นความเจริญทางเศรษฐกิจ โดยโครงการพัฒนาเกาะลอยมีการกล่าวถึงการสร้างดึงดูดนักท่องเที่ยว เพื่อเป็นการสร้างรายได้กับคนในพื้นที่ แต่ต้องอยู่ภายในการท่องเที่ยวเชิงนิเวศในการอนุรักษ์ระบบนิเวศทางทะเล โครงการพัฒนาเกาะลอยต้องคำนึงถึงระบบนิเวศเป็นหลัก

2) เพื่อศึกษาปัญหาการบริหารจัดการโครงการส่งเสริมพัฒนาพื้นที่เกาะลอยของเทศบาลเมือง ศรีราชา อำเภอศรีราชา จังหวัดชลบุรี

โครงการพัฒนาเกาะลอย จากการวิเคราะห์งานวิจัย ปัญหาที่เกิดขึ้นของการบริหารจัดการโครงการ มีปัญหาด้านข้อกฎหมาย ปัญหาด้านงบประมาณและปัญหาด้านพื้นที่ สอดคล้องกับแนวคิดนโยบายสาธารณะ (สัมฤทธิ์ ยศสมศักดิ์,อนุรัตน์ อนันธนารถ, 2555, หน้า 225-243) การกำหนดนโยบาย การทำให้นโยบายชอบด้วยกฎหมาย (Policy Legitimation)เมื่อนโยบายสาธารณะได้รับการอนุมัติอย่างเป็นทางการแล้ว ก่อนนำนโยบาย นั้นๆ ไปปฏิบัติผู้กำหนดนโยบายจำเป็นต้องทำให้นโยบายนั้นๆ ชอบด้วยกฎหมายก่อนเพื่อให้สามารถนำนโยบายสาธารณะเหล่านั้นๆ ไปใช้บังคับได้ตามกฎหมาย หรือกล่าวได้ว่า เป็นนโยบายที่มีกฎหมายรองรับ ปัญหาข้อกฎหมายของโครงการเกาะลอย จำเป็นต้องมีข้อกฎหมายมารองรับก่อนการนำนโยบายไปปฏิบัติ อีกทั้งปัญหาที่กล่าวมาข้างต้น ในส่วนของแนวคิดการนำนโยบายไปปฏิบัติ วรเดช จันทรศร (วรเดช จันทรศร อ้างถึงใน มยุรี อนุমানราชธน,2556,หน้า 230-238) การนำนโยบายไปปฏิบัติ ในขั้นตอนระดับจุลภาคเมื่อหน่วยงานระดับภูมิภาคและท้องถิ่นยอมรับแนวทาง/แผนงาน/โครงการ แล้วนำไปปฏิบัติ โดยดำเนินการปรับเปลี่ยนแนวทางที่หน่วยงานส่วนกลางกำหนดมาให้สอดคล้องกับสภาพแวดล้อมของท้องถิ่น และวิธีการปฏิบัติงานของหน่วยงานของตน หรืออาจจะปรับเปลี่ยนวิธีการปฏิบัติงานของหน่วยงานของตนให้สอดคล้องกับนโยบายที่ส่วนกลางกำหนด หลังจากปรับเปลี่ยนอย่างใดอย่างหนึ่งแล้วอาจจะส่งผลที่ตามมา โครงการเกาะลอยกำหนดและนำโครงการไปดำเนินการ ปัญหาที่พบระหว่างนำไปปฏิบัติ เป็นหน่วยงานภาครัฐได้สั่งการให้เทศบาลเมืองศรีราชา ดำเนินการจัดการพัฒนาเขตพื้นที่ให้สอดคล้องกับแผนพัฒนาเศรษฐกิจของประเทศ

3) เพื่อศึกษาแนวทางการแก้ไขปัญหาการบริหารจัดการโครงการส่งเสริมพัฒนาพื้นที่เกาะลอยของเทศบาลเมืองศรีราชา อำเภอศรีราชา จังหวัดชลบุรี

แนวทางการแก้ไขของปัญหาการบริหารจัดการของโครงการเกาะลอย จากการวิเคราะห์วิจัย สอดคล้องกับแนวคิดการประเมินผลนโยบาย (มยุรี อนุমানราชธน,2556,หน้า 251-265) การวิเคราะห์ต้นทุน-ผลได้ย้อนหลัง (retrospective cost-benefit analysis) การวิเคราะห์ต้นทุน-ผลได้ (cost-benefit analysis: CBA) เป็นวิธีการ ที่นำมาใช้เพื่อตัดสินว่าควร จะดำเนินงานโครงการต่อไปหรือไม่ การหาแนวทางการแก้ไข โครงการดังกล่าวเมื่อดำเนินการแล้ว ปัญหาไม่ว่าจะด้านข้อกฎหมาย ที่เทศบาลเมืองศรีราชาที่ดำเนินการทบทวนข้อกฎหมายให้ชัดเจน ก่อนจะดำเนินการโครงการต่อไป อีกทั้งปัญหาด้านพื้นที่จอดรถ ก็เป็นปัญหาที่เกิดขึ้นหลังพัฒนาเกาะลอยไปแล้ว แต่เทศบาลไม่ได้มีการรองรับสถานที่จอดรถให้กับ

นักท่องเที่ยว ทำให้ที่จอตรมมีไม่เพียงพอต่อความต้องการ รวมไปถึงปัญหาการประชาสัมพันธ์ ที่เทศบาลไม่ได้คำนึงหรือพยายามแก้ไขปัญหาการหาช่องทางการสื่อสารให้คนภายนอกพื้นที่รับรู้ถึงการพัฒนาพื้นที่เกาะลอย ของศรีราชา

ข้อเสนอแนะในการท่วิจัยครั้งต่อไป

จากการศึกษาการบริหารจัดการโครงการส่งเสริมพัฒนาพื้นที่เกาะลอยของเทศบาลเมืองศรีราชา อำเภอศรีราชา จังหวัดชลบุรี ในครั้งนี้ผู้วิจัยมีข้อเสนอแนะในการวิจัยครั้งต่อไป สอบถามข้อมูล จากนักท่องเที่ยว,คนอาศัยในบริเวณพื้นที่เกาะลอยรวมถึงการผู้ย้ายถิ่นฐานเข้ามาทำงานในเขตศรีราชา ต่อการบริหารจัดการโครงการพัฒนาเกาะลอยของเทศบาลเมืองศรีราชา เป็นไปในทิศทางที่ดีขึ้นมากน้อยเพียงใด เพื่อให้ได้ข้อมูลในการเข้าถึงการพัฒนาอย่างมากขึ้น

บรรณานุกรม

- เรืองวิทย์ เกษสุวรรณ. (2558). การบริหารการพัฒนา (พิมพ์ครั้งที่ 1). กรุงเทพฯ : บพิธการพิมพ์
- วิรัช วิรัชนิภาวรรณ. (มปป). การบริหารจัดการและการบริหารการพัฒนาของหน่วยงานของรัฐ (พิมพ์ครั้งที่ 1). กรุงเทพฯ : ออฟเซ็ท ครีเอชั่น.
- บานชื่น นักการเรียน,เพ็ญศรี บางบอน.(2559).วารสารสิรินธรปริทรรศน์ การพัฒนาอย่างยั่งยืน (พิมพ์ครั้งที่ 1). มหาวิทยาลัยมหาจุฬาราชวิทยาลัย วิทยาเขตสิรินธรราชวิทยาลัย นครปฐม
- ธงพล พรหมสาขา ณ สกลนคร. (2562). การจัดการเพื่อการพัฒนาอย่างยั่งยืน (พิมพ์ครั้งที่ 1). กรุงเทพฯ : โอ.เอส.พรีนติ้งเฮาส์.
- จตุพร เสถียรคง. (2563). ระบบบริหารราชการไทย (พิมพ์ครั้งที่ 1). เชียงใหม่ : มหาวิทยาลัยเชียงใหม่.
- สัมฤทธิ์ ยศสมศักดิ์ และ อนุรัตน์ อนันนารช. (2555). นโยบายสาธารณะ : (พิมพ์ครั้งที่ 1) กรุงเทพมหานคร : เอ็ม.ที.เพรส
- มยุรี อนุมานราชชน. (2556). นโยบายสาธารณะ : (พิมพ์ครั้งที่ 2) กรุงเทพมหานคร : เอ็กชเปอร์เน็ท.
- ศุภชัย ยาวะประภาษ. (2540). นโยบายสาธารณะ : (พิมพ์ครั้งที่ 3). กรุงเทพมหานคร : สำนักพิมพ์แห่งจุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย.
- วรงค์ จันทรร. (2556). ทฤษฎีการนำนโยบายสาธารณะไปปฏิบัติ : (พิมพ์ครั้งที่ 6) กรุงเทพมหานคร : บริษัทพริกหวานกราฟฟิค จำกัด.
- สมบัติ อารงธัญวงศ์. (2555). นโยบายสาธารณะ : แนวความคิด การวิเคราะห์และกระบวนการ: (พิมพ์ครั้งที่ 25). กรุงเทพมหานคร : สำนักพิมพ์เสมาธรรม.
- กรรณิการ์ กาญจนวิภูศรี. (2561). เอกสารประกอบการเรียนวิชาการบริหารการพัฒนา. เข้าถึงได้จาก <http://pws.npru.ac.th/kannika/>. เมื่อวันที่ 24 ตุลาคม 2567.
- แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติฉบับที่ 13, เข้าได้ถึงจาก <https://www.ioku.com/article/strategic-plan/pian13-sum> เมื่อวันที่ 19 กันยายน 2567
- จังหวัดชลบุรี, เข้าได้ถึงจาก <https://www.chonburi.go.th/content/history> , เมื่อวันที่ 23 กันยายน 2567
- ประวัติศรีราชา, เข้าได้ถึงจาก <https://www.konruksriracha.in.th/>, เมื่อวันที่ 24 กันยายน 2567